

关于乡村转型的若干战略问题

中国社会科学院农村发展研究所所长、研究员 魏后凯

乡村转型已经成为当前我国新农村建设中的一个普遍趋势,其内涵就是乡村在各个方面发生的重大变化和转折,是一种多领域、多方面、多层次、多视角的综合转型。乡村转型按领域可以分解为经济转型、社会转型、生态转型,按内容也可以分解为发展转型、制度转型、空间转型。乡村发展转型是一种发展模式、发展方式的重大转变,其核心和关键就是产业转型。

当前中国已经进入加快乡村全面转型的新阶段

一是从经济发展水平来看,按照世界银行的标准,我国2015年人均收入水平接近8000美元,刚好处于中等收入向高收入经济转折的中间点,可以说已经稳步进入了中等收入经济体。二是从工业发展阶段来看,我国已经整体进入工业化后期阶段,未来工业化的重点是推进产业转型升级、全面提高工业化质量。三是从城镇化的发展阶段来看,我国2015年的城镇化率是56.1%,已经稳步进入城镇化升级快速推进的减速阶段,未来的重点是要全面提升城镇化质量。四是从城乡关系来看,我国已经进入了工业反哺农业、城市支持农村的新阶段,城乡收入差距进入了一个持续稳定缩小的时期,要素也从单向流动转向双向互动。这一系列都表明我国已经进入了一个加快乡村全面转型的新阶段。

加快乡村全面转型若干战略问题

打造新农村建设的2.0版。十八届五中全会提出了“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”社会主义新农村建设的20字方针,可以把这个20字方针的提出认为是第一次转型,也就是新农村建设的1.0版。经过这么多年的发展,这20字方针对推动我国新农村的建设作出了很大的贡献,但是当前发展态势已经发生了新的变化,应该有新的指导方针,对新农村建设应该有一个新的提法,实现新农村建设的第二次转型,即新农村建设的2.0版。未来的新农村建设,应该要更加重视产业作用,要有利于农民增收,把人居环境改善和幸福指数提高作为根本目标。未来的新农村建设2.0版更要从习近平总书记提出的城乡一体化的视角,按照乡村建设“强、富、美”的思路,加快推进美丽乡村建设,即要构建“五个乡村”为特色的新农村建设的2.0版:富裕乡村、幸福乡村、美丽乡村、民主乡村、和谐乡村。

构建符合农村特色的农民持续增收机制。农民增收多是在农业、农村之外,是一种高度依赖“非农村化”的发展模式,主要依靠的是一种工资性收入,尤其是外出打工的工资性收入,跟农业农村的关系不是很大。因此虽然农民的收入水平增长了,但带来的一个严重问题就是农村凋敝。这种高度依赖外出打工和大规模工业化开发支撑的农业增收模式是一种“非农村”,或者是农村之外的增收模式,也是一种有可能会引起农村凋敝的增收模式。所以要积极探索符合农村特色的农民持续增收的机制:这种农民增收的机制应该是更多地依赖农业农村,要有稳定的农村产业支撑,要有来源于本地的农民增收渠道。未来中国农民增收的潜力,应该主要集中在三个方面:发展现代农业来提高农业生产率、农业的竞争力;推动农村一二三产业融合发展;加快农村产权制度改革,让农村产权能够交易起来、流转起来,赋予农民更多的财产权利,不断增加农民财产性收入。

加快推进农业转型升级和绿色化改造。现在农业面源的污染十分严重,例如单位面积化肥的使用量远远高于国际公认的225千克的安全上限,必须加快推进农业转型升级和绿色化改造。一是要对化肥农药进行减量使用,虽然农业部提出了化肥农药的零增长,但这应该是一个短期目标;

从中长期来看，一定要进行减量使用、进行总量控制，分阶段、分区域、分品种推动我国的化肥、农药由零增长向减量使用转变。二是要对农业进行生态化的景观化改造。农业本身就是一种景观，就是一种旅游的资源，我国每一个省、每一个市、每一个县都要进行全域规划、全域保护、全域管理，把农业作为一个大的景区来进行景观化打造。

要加快推进乡村空间转型。现在乡村建设的一个阶段性目标，就是要使农村建设得更像农村，要有青山绿水、有乡愁、有田园风光，不能把农村搞得跟城市一样，村不像村。小城镇、村庄建设应该别墅化、去高楼化，例如成都市的新村建设模式就是一种小规模、组团式、微田园、生态化的模式，每一个院子里面都是一种生态型的园林，都是一些小别墅，而且乡村基础设施、公共服务不比大城市差，农民有稳定的就业渠道和稳定的就业岗位，这种就地就近城镇化应该是我国未来吸纳农村劳动力的主战场，也是推进新农村建设的重要手段。

要着手研究 2030 年的反贫困战略。世界银行把贫困的发生率降低到 3.0% 以下作为消除贫困的标志，而我国 2015 年的贫困发生率是 5.7%，占乡村常住人口的 9.2%，农村低保人口是 4903 万，占乡村常住人口的 8.1%。假如 2020 年在现有标准下我国能够解决区域性的整体贫困，那么 2030 年我国将进入一个扶贫开发的新阶段：一是要更加重视相对贫困的问题；二是要解决城乡贫困标准的统一；三是未来要向高贫困线看齐，解决发展贫困问题；四是要统筹城乡贫困治理，防止农村贫困向城市转移。