

农村绿皮书  
GREEN BOOK OF RURAL AREA



# 中国农村经济形势分析与预测 (1993~2023)

ANALYSIS AND FORECAST ON CHINA'S RURAL ECONOMY (1993-2023)

中国社会科学院农村发展研究所 / 编  
国家统计局农村社会经济调查司



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

农村绿皮书

## 中国农村经济形势分析与预测（1993~2023）

编 / 中国社会科学院农村发展研究所  
国家统计局农村社会经济调查司

出 版 人 / 王利民  
组 稿 编 辑 / 邓泳红

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社（010）59367127  
地址：北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编：100029  
网址：[www.ssap.com.cn](http://www.ssap.com.cn)

规 格 / 开 本：787mm×1092mm 1/16  
版 次 / 2023 年 4 月第 1 版 2023 年 4 月第 1 次印刷  
皮书序列号 / PSN G-1998-003-1/1

# 目 录

<b>G. 1</b>	提要 ( 1992~1993 )	001
<b>G. 2</b>	提要 ( 1993~1994 )	009
<b>G. 3</b>	提要 ( 1994~1995 )	018
<b>G. 4</b>	中国农村经济发展的“八五”回顾 与“九五”展望 ( 1995~1996 )	027
<b>G. 5</b>	把增加农民收入作为发展农村经济的首要目标 ( 1996~1997 )	050
<b>G. 6</b>	提高农民购买力, 开拓农村市场 ( 1997~1998 )	058
<b>G. 7</b>	中国农村经济改革与发展的新阶段与新思路 ( 1998~1999 )	063
<b>G. 8</b>	农民收入增长与农业和农村经济结构的战略性调整 ( 1999~2000 )	081
<b>G. 9</b>	把增加农民收入作为经济工作的首要任务 ( 2000~2001 )	105
<b>G. 10</b>	迎接国际化的挑战 ( 2001~2002 )	120
<b>G. 11</b>	迈向全面小康的新台阶 ( 2002~2003 )	130
<b>G. 12</b>	走向城乡统筹的坚实一步 ( 2003~2004 )	
	——学习中共中央、国务院 2004 年 1 号文件	144



<b>G. 13</b>	2004年农业农村经济形势分析与2005年预测 .....	160
<b>G. 14</b>	2005年农村经济形势和2006年展望及预测 .....	180
<b>G. 15</b>	2006年农村经济形势与2007年展望及预测 .....	206
<b>G. 16</b>	2007年农业农村经济形势和2008年展望及预测 .....	229
<b>G. 17</b>	2008年农业农村经济形势与2009年展望及预测 .....	255
<b>G. 18</b>	2009年中国农业农村经济形势分析与2010年预测 .....	276
<b>G. 19</b>	2010年中国农业农村经济形势分析与2011年展望和预测 .....	300
<b>G. 20</b>	2011年中国农业农村经济形势分析与2012年展望及预测 .....	327
<b>G. 21</b>	2012年农业农村经济形势 .....	355
<b>G. 22</b>	2013年农业农村经济形势 .....	376
<b>G. 23</b>	2014年农业农村经济形势及2015年农村经济形势展望与预测 .....	392
<b>G. 24</b>	2015年中国农业农村经济形势及2016年预测 .....	408
<b>G. 25</b>	2016年中国农业农村经济形势分析及2017年预测 .....	449
<b>G. 26</b>	2017年中国农业农村经济形势分析及2018年预测 .....	485
<b>G. 27</b>	2018年中国农业农村经济形势分析及2019年预测 .....	525
<b>G. 28</b>	2019年中国农业农村经济形势分析及2020年展望预测 .....	565
<b>G. 29</b>	2020年中国农业农村经济形势分析及2021年展望 .....	608
<b>G. 30</b>	2021年中国农业农村经济形势分析及2022年展望 .....	653
<b>G. 31</b>	2022年中国农业农村经济形势分析及2023年展望与预测 .....	697

## 提要（1992~1993）

1. 1992年中国农村经济取得了很大的进展，也存在着一些有待解决的问题。本报告的目的就是要从各个方面对此作出尽可能客观的描述；其重点是对已经发生过的重要事情进行清理、分析和比较，从中引出经验和借鉴，以资识往与察来。只是在极其必要的场合下，本报告才对未来作出很有限的预测。

2. 本提要节录了报告各章中所描述的1992年中国农村经济的重要进展（尽量减少与1992年统计公报的重复）以及由分析而得出的主要结论。众所周知，对刚刚发生过的事件立即着手进行清理、分析和判断，要冒很大的风险；因为很多变化的后果和影响只有在很长时间后才会充分显现出来。然而，一种意见和看法的时效性往往也很重要；因此，在时效性与正确性难以兼得时，本报告更侧重于前者，而把后者留给了读者。

### 农 业

3. 1992年农作物播种面积22.44亿亩，比上年减少900多万亩，下降0.4%；其中：粮食播种面积16.58亿亩，比上年减少2600万亩，下降1.6%；经济作物播种面积3.62亿亩，比上年增加1000多万亩；其他农作物面积为2.14亿亩，比上年增加700多万亩。同年，幼林抚育面积14亿亩，比上年增加2.9%；茶园面积基本稳定；桑园和果园面积增加，为历史最高水平。水产养殖面积6500万亩，比上年增加50万亩。

4. 1992年农业劳动力约为3.49亿人，与上年相比，基本持平或略有增加。年末全国农业机械总动力30152万千瓦，比上年末增加2.6%，平均每



亩耕地拥有农机总动力为 211 瓦，比上年增加 3%。同年，农民购买农业生产资料总支出 1281 亿元，比上年增长 9.5%。其中：购买化肥、农药、农用薄膜的资金支出分别比上年增长 7.7%、7.1% 和 2.2%。

5. 1992 年财政支援农村生产性支出和农林水气事业费支出约 264 亿元，比上年增长 10% 左右。农行、信用社的农业贷款和农副产品收购贷款（年末余额或结转数）分别为 1798.6 亿元和 2085.4 亿元，比上年同期分别增长 20.2% 和 14.7%。

6. 1992 年农业总产值 8959 亿元（现价），比上年增长 6.1%（可比价，下同）。其中：种植业增长 3.2%，比原来预想得要好；林业、牧业、渔业和副业总产值分别比上年增长 6.1%、8%、15.7% 和 13.2%；与上年相比，除林、牧业的增长速度稍低外，其他三业的增长速度均比上年有较大幅度提高。主要农畜产品除棉花、甜菜减产外，其他都是增产的。

7. 总的来讲，1992 年农业产出结构的调整幅度较大，农产品的整体质量水平有一定提高，全年生产总水平属于增长较快的年份。其主要特征如下：（1）主要农产品的供求平衡，略有节余，棉花产量基本可满足需要；（2）农业结构的调整在高产、优质、高效方面有所进展；（3）市场调节作用明显增强，农业出口创汇成效显著。

8. 通观 1992 年农业生产与流通的全局，比较突出的问题有以下几点：（1）农产品“卖难”问题仍很突出；（2）忽视农业生产，特别是粮食生产的征兆已很明显；（3）相当一部分地区的农业经济效益下降幅度较大；（4）农业主产区的农民减少农业生产投入（化肥、农药、农药械的实物量）的情况比较突出。

## 农村非农产业

9. 1992 年农村非农产业从业人数达到 9843.7 万人，比上年增加 477.7 万人，增长 5.1%。其中：农村工业从业人数 6160 万人，比上年增加 346.5 万人，增长约 6%；农村建、运、高三业从业人数 3683.7 万人，比上年增加



131.2 万人，增长约 3.7%。

10. 1992 年农行、信用社对乡镇企业（含村以下，下同）的贷款（年末余额）1876.8 亿元，比上年增加 433 亿元，增长约 30%。同年，全部乡镇企业的固定资产原值达 4219 亿元，比上年增加 834 亿元（预计数），增长 24.6%（以上均以现价计算）。

11. 1992 年农村非农产业总产值达 16000 亿元，比上年增长 37%。其中：农村工业总产值 12660 亿元，比上年增长 40%；农村建筑业总产值 1490 亿元，比上年增长 28%；农村运输业总产值 830 亿元，比上年增长 23%；农村商业、饮食、服务业总产值 1020 亿元，比上年增长 27%（本段中所有的绝对数均以现价计算，增长率均以可比价计算）。

12. 1992 年乡镇企业工资总额 1500 亿元（现价，下同），比上年增加 195 亿元，增长 14.9%；上交国家税金 600 亿元，比上年增加 145.4 亿元，增长 32%；企业净利润 900 亿元，比上年增加 212.4 亿元，增长 31%。乡镇企业出口交货值超过了 1100 亿元，比上年增长 60%以上。

13. 1992 年农村非农产业的增长速度达历史最高水平。从总体上看，它有如下四个主要特征：（1）农村工业高速增长，与其他非农各业的增长率相比，差距十分明显；（2）在农村非农产业的高增长年份中，1992 年农村非农产业与农业的增长相对还比较协调；（3）投入产出的效益明显好转；（4）具有很强的外向型特点。

14. 在 1992 年农村非农产业的高速增长中，存在着以下几个不容忽视的问题：（1）农村非农产业吸收就业的能力有明显衰减，除了 1989、1990 年外，1992 年农村非农产业的产出就业弹性（即产出每增长 1%所能带来的就业增长百分比）处于 1978 年以来的最低水平；（2）农村第三产业增长远低于农村工业的增长；（3）东、中、西三大地带农村非农产业的差距仍呈扩大趋势。

## 农村的产业结构与区域结构

15. 在 1992 年农村社会总产值（现价）24959 亿元（以可比价计算的



增长率为 23.6%) 中, 农业总产值所占的比重为 35.9% (以现价计算, 下同), 比上年降低了 7 个百分点; 农村工业总产值的比重为 50.8%, 比上年上升了 7.3 个百分点; 农村建、运、商三业总产值的比重为 13.3%, 比上年下降了 0.3 个百分点。

16. 1992 年, 农业劳动力占农村劳动力的比重为 77.9%, 比上年下降了 0.6 个百分点; 农村工业劳动力所占比重为 13.6%, 比上年上升了 0.3 个百分点; 农村建、运、商三业劳动力所占比重为 8.5%, 比上年上升了 0.3 个百分点。

17. 同年农村各产业的产值比重与就业比重之间的偏差 (绝对值) 总和为 84, 比上年上升了约 13 个百分点; 扣去正常偏差值 42.6, 则 1992 年中国农村产业结构的非正常偏离度为 41.1, 比上年上升了 12 个百分点, 比 1984 年上升了 37.6 个百分点。

18. 1992 年中国农村产业结构变化的主要特征是: (1) 农村工业的产值比重上升很猛, 农村天下两分, 工业已有其半; (2) 农村其他各业的产值比重均为下降的, 而农业下降得最快; (3) 就业结构的调整远远滞后于产业结构的调整。

19. 1992 年中国农村产业结构调整中的主要问题是: (1) 种植业中作物与品种的结构矛盾加剧, 供给结构的调整跟不上需求结构的变化; (2) 整个农村产业结构的畸变程度明显增大, 结构的整体素质下降。

20. 在 1992 年的种植业结构调整中, 从粮食面积调减的区域构成看, 东部地区仍快于中、西部地区, 如广东、山东、浙江、广西等五省区减少粮田面积 1218 亩, 占全国总调减面积的 46.8%。

21. 1992 年乡镇企业高速增长的区域特征是: 东、中、西部地区的乡镇企业保持了大致平衡的增长势头; 特别是广大中、西部地区的乡镇企业也有较大的发展, 其中部分省跨入全国乡镇企业发达省的行列, 如四川、河南省的乡镇企业总产值突破了 1000 亿元大关。

22. 尽管农村三大区域的经济增长普遍加快, 且中、西部地区的经济增长速度超过以往年份, 但由于东部地区同样保持了高速增长的趋势





头，区域之间不平衡增长的格局并无较大改观，甚至有进一步扩大的趋势。

## 收入、市场及组织

23. 1992年农民人均收入784元，按可比价计算，比上年增长59%；与上年的增长率2%相比，有较大幅度的提高。但其比同年城镇居民生活费收入的增长速度8.8%还低约3个百分点。若与1979年至1984年期间的农民人均纯收入增长率13.9%相比，则差距就更大（均以可比价计算）。

24. 1992年乡城居民的收入之比、消费之比、储蓄增量之比（城市为100）分别为42.8：100，33.3：100，10.6：100，已成为1978年以来的最低水平。

25. 1992年农村社会商品零售总额5507亿元，比上年增长9.2%（现价，下同）。其中：农业生产资料销售额比上年增长9.5%；农村消费品零售额4227亿元，比上年增长13.8%，这比城市消费品零售额的增长率18.9%要低5.1个百分点。

26. 以城市商品零售额的指数为100，1992年农村社会商品零售额指数为116，与1984年的指数145相比，低30点；仅比1992年的指数115高1点。近年农村市场扩展缓慢的主要原因在于：农民收入的增长速度比1984年前明显放慢。

27. 1992年农村市场变化的主要特点是：（1）农村市场在经历了1989年至1990年近两年的销售不畅后，于1991年开始平稳回升，1992年市场形势继续有所好转；（2）农村市场设施建设步伐明显加快，投资规模增大，各类专业市场、批发市场发展较快，成为市场建设的主流；（3）农村市场网点和从业人员大量增加，而且日益增多的农民开始进入市场，成为搞活流通的重要力量；（4）市场调节的范围进一步扩大，市场调节的作用明显增强。

28. 相比于市场调节的范围和作用的扩展，1992年农村经济组织的宏观



格局变化不大。从微观的角度看，其中比较引人注目的变化有以下两点：（1）农村合作基金会有一定进展，1991年底、1992年初开展这项工作的乡（镇）数已达1.8万个，约占乡（镇）数的33%；村数达12万个，约占村总数的16%，已筹集资金100亿元。（2）股份合作式的企业组织形式受到各方面的重视，有加快发展的趋势。

## 农村经济与宏观经济

29. 在1992年，农村资金通过财政、金融渠道净流出约418亿元；其中：通过金融途径净流出107亿元，所占比重25.6%；通过财政途径净流出311亿元，所占比重为74.4%。

30. 在1992年，来自农村的就业型城市流动人口约为2874万人，当年由农村流动到城市的人口总数为3575万人。前一部分农村流动人口一年的货币总收入为744亿元，在城市的消费支出为298亿元，能够带回农村的约为466亿元。

31. 1992年，农村商品流入城市的总额为14165亿元；城市商品流入农村的总额为14114亿元。

32. 从城乡贸易（商品与劳务）的角度看，1992年农村系统净盈余497.6亿元；城乡贸易总额为29320.8亿元，其中农村向城市“出口”总额14909.2亿元，农村从城市“进口”总额为14411.6亿元。1992年城乡贸易总额占当年社会总产值的比重为54.6%，比上年的50.3%上升了4.3个百分点，比1978的比重20%上升了34.6个百分点。

33. 在1992年经济的高速增长中，农村经济部门的增长快于城市。该年全国国民收入的增长率为12.5%，在这12.5个百分点中，来自于农村部门增长所做的贡献约有8个百分点（份额为64%），来自于城市经济部门的约有4.5个百分点（份额为36%）。同年，在国民收入的增长加速度（即比1991年的增长率提高了约5个百分点）中，约有96%来自于农村经济部门的加速增长。



34. 1992年中国经济的结构素质处于近几年的最低水平,其产业结构的非正常偏离度比1991年增加了4个百分点;同年中国城市化过程的滞后程度是1978年以来最大的。从城乡两部门看,使1992年全国产业结构的非正常偏离度加大的主要原因在于农村产业结构的畸变程度加剧;而使城市化过程滞后程度加剧的主要原因则要归之于城市经济部门。

## 1993年农村经济的预测

35. 1993年宏观经济的发展有两种可能性:一种是8%左右的GNP增长率、比上年稍高的物价上涨率和进出口贸易大体平衡(格局一);另一种是10%以上的GNP增长率、两位数的物价上涨率和一定幅度的进出口贸易逆差(格局二)。

36. 农业总产值增长率在平时为4%,歉年时为3%,丰年时为7%(均为可比价);种植业总产值增长率为1.5%至2%(以可比价计算);粮食总产量在平时基本不变或比上年略有下降,在歉年时减产100亿斤,在丰年时可增产120亿斤。

37. 乡镇企业总产值增长率在上述宏观格局一时可达30%,在宏观格局二时约为20%(均以不变价计算,下同)。农村社会总产值增长率在前述格局一时可达22%以上,在格局二时约为15%。农民人均纯收入可达840元左右,可比价计算的增长率约为3%左右。

38. 1993年农村经济发展中的主要问题有以下几点:(1)粮食产量很可能会出现一定幅度的波动;(2)农民人均纯收入的实际增长率较低,仅为上年的一半左右;(3)农村市场状况和农民的农业投入状况令人担忧,农村消费品零售额增长幅度有可能仅在10%左右,农业生产资料的购买有可能仅增长5%左右,其实物量的购买有可能下降5%至10%;(4)农村非农业的产出就业弹性依旧很低。

39. 1993年及今后采取的一些措施:(1)加快重组以农民为主体的供销合作组织;(2)加强对优质、高产农作物种籽的研究和推广工作;(3)使



财政支农支出保持在一个适当的比例之上；（4）改造农用工业的技术工艺、生产和经营体制；（5）重建农村财税体制，对农村中各种不合理摊派和农村公益事业的发展给以规范化的处置；（6）加紧制定发展农村小城镇的政策，解脱稳定从事农村非农产业的劳动力与耕地的关系，扩大从事农业的劳力人均耕地规模。

### 提要（1993~1994）

1. 1993年中国农村经济继续取得了很大的进展，也存在一些急待解决的问题。本报告的目的就是要从各个方面对此作出尽可能客观的描述；其重点是对已经发生的重要事情进行清理、分析和比较，并从中引出经验和借鉴，以资识往察来；只是在极其必要的场合下，本报告才对未来作出很有限的预测。

2. 本提要节录了报告各章中所描述的1993年中国农村经济的重要变化，以及由分析而得出的主要结论（报告第1章前面的“众家评说：1993—1994年农村经济形势”那一部分内容未收入本提要中）。众所周知，对刚刚发生过的事件立即着手进行清理、分析和判断，要冒很大的风险；因为很多变化的后果和影响只有在很长时间后才会充分显现出来。然而，一种意见和看法的时效性往往也很重要；因此，当时效性和正确性难以兼得时，本年度报告只能更侧重于前者，而把后者留给了读者。

### 农 业

3. 1993年农作物播种面积1.48亿公顷，经上年减少128万公顷，减少0.9%。其中：粮食作物播种面积1.1亿公顷，比上年减少48万公顷，下降0.4%；经济作物在连续三年扩种的情况下，其在1993年的播种面积降为2263万公顷，比上年减少164万公顷。减少6.8%；以蔬菜、瓜果为主的其它农作物播种面积为1501万公顷，比上年增加84万公顷，扩大5.9%。粮食作物、经济作物、其他农作物占农作物总播种面积的比重由上年的74.2：16.3：3.9变为74.5：15.3：10.2。同年，林业用地面积继续增加，



全年完成造林 550 多万公顷，义务植树 24.3 亿株，森林复盖率有所提高；水产养殖面积继续增长，至 1993 年上半年已达 418 万公顷，比上年扩大 14 万公顷。

4. 1993 年农业劳动力约为 3.4 亿人，与上年相比基本持平或略减。当年末全国农业机械总动力为 3.18 亿千瓦，比上年末增长 4.8%，平均每亩农业机械总动力为 143 瓦，比上年增长 6.7%。同年农民购买农业生产资料总支出约为 1355 亿元，仅比上年增长 5.2%；如扣除物价上涨因素，农业生产资料实际销售量比上年减少 8% 左右，化肥、农药等主要生产资料销售量呈减少趋势；种子、饲料、燃料、动力呈增加趋势。

5. 1993 年国家财政用于农业的支出约 430 亿元以上，比上年增长 7%（现价）以上，其中用于农业基本建设的支出约为 130 亿元，比上年增长 16.4%，但扣除价格影响后是负增长的。农行和信用社的农业贷款和农副产品收购贷款（年末余额或结转数）分别为 2111.6 亿元和 2480.8 亿元，比上年同期分别增长 19.1% 和 12.5%。

6. 1993 年农业总产值约为 10027 亿元（现价），比上年增长 5% 以上（可比价，下同）。其中：种植业增长 4.1%，林业增长 3.7%，牧业增长 6.1%，副业增长 8.4%，渔业增长 11.6%；与上年相比，除种植业的增长率稍有提高外，其它四业的增长速度均有不同程度的下降。在主要农畜产品中，除棉花、糖料继续减产外，其他都是增产的；特别是粮、油产量达到历史最高水平。

7. 总的来说，1993 年农业产出结构的调整幅度仍较大，全年生产总水平属于增长较快的年份。其主要特征如下：（1）北方地区粮食普遍增产，南方部分地区减产；（2）主要农产品供求平衡，略有节余，但棉花的供求缺口较大；（3）农业内部的生产结构继续向合理的方向调整，市场调节的作用越来越显著。

8. 通观 1993 年农业经济运行的全局，比较突出的问题有以下几点：（1）农业生产的增幅并不小，但农民收入增长不大；（2）农产品总量虽较为丰富，但农民消费水平提高得很少；（3）农民储蓄增加较多，但农



业投入反而下降；（4）农村市场进一步放开，但农业的宏观调控仍然乏力。

## 农村非农产业

9. 1992 年农村非农产业从业人数达到 10950 万人，比上年新增就业 624 万人，增长 6%。其中：农村工业就业人数达到 6650 万人，比上年增加 314 万人，增长 5%；农村建运商三业从业人数达到 4300 万人，比上年增加 310 万人，增长 7.8%，这一水平明显高于上年。

10. 1993 年农行、信用社对乡镇企业（含村以下，下同）的贷款年底余额为 2428 亿元，比上年增加 552 亿元，增长 29.4%，比上年同期多增加 83 亿元；其中：乡镇企业固定资产贷款年末余额 401 亿元，比上年增加 53 亿元，乡镇企业流动资金贷款年末余额 2027 亿元，比上年增加 499 亿元。同年，农村非农产业固定资产原值约为 5925 亿元，比上年增加 1500 亿元，增长 34%；这一水平高于 1988 年的 32.5%，是乡镇企业发展史上最高的一年（以上均以现价计算）。

11. 1993 年农村非农产业总产值达到 27212 亿元，比上年增长 67%（若扣除物价因素，实际增长约为 45%，比上年高出约 8 个百分点）。其中：农村工业总产值 20983 亿元，比上年增长 65%（现价，下同），农村建筑业总产值 2779 亿元，比上年增长 77%；农村运输业总产值 1477 亿元，比上年增长 63%；农村商饮业总产值 1973 亿元，比上年增长 78%；（本段中所有的绝对数均以现价计算，增长率若未做特别说明，也以现价计算）。农村非农产业经营销售收入达到 26000 亿元，比上年增长 62%，与产值增长速度基本一致。

12. 1993 年农村非农产业净产值约为 8174 亿元，比上年增长 65.7%（现价，下同），其中：工资支出 2500 亿元，比上年增长 47%；上交国家税金 950 亿元，比上年增长 51%；企业纯利润 1600 亿元，比上年增长 54%；乡镇企业出口交货值达 1900 亿元，比上年增长 60%；约占全国外贸出口商



品收购总值的 45%。

13. 1993 年农村非农产业总产值占全国非农产业总产值的比重将达 40% 以上，比上年提高了约 8 个百分点；其中农村工业总产值占全国工业总产值的比重约为 40%，比上年提高了约 7 个百分点。同年，农村非农产业总产值的增加额占全国非农产业总产值的增加额之比重约在 50% 左右。

14. 1993 年农村非农产业的增长速度为历史最高水平；从总体上看，它有如下几个特征：（1）农村非农企业规模日益增大，全国产值超亿元的农村非农企业已有 400 多家；（2）企业改革正逐步深化，目前已有 10% 的农村非农企业实行股份制或股份合作制，全国性的企业集团已有近百家；（3）科技进步在农村非农产业增长中的作用大大提高，据测算：全国农村非农产业技术进步对总产值增长的贡献已超过 40%；（4）外向型经济继续充当农村非农产业的重要生长点，农村出口企业达 10 万多家；（5）农村非农产业的地带差距稍呈缩小之势，1993 年中、西部农村非农产业产值占全国比重为 33%，比上年提高一个百分点；（6）农村非农产业发展与小城镇建设得到较好地结合。

15. 在 1993 年农村非农产业的高速增长中，存在着以下几个不容忽视的问题：（1）农村非农产业吸收就业的相对能力仍在下降，除了 1989、1990 年外，1993 年农村非农产业的产值就业弹性处于 1978 年以来的最低水平，其值仅为 0.12，这比 1992 年的 0.27 降低了一半以上；（2）农村非农产业发展资金严重短缺，支持中西部地区的专项贷款的落实情况也很不理想；（3）农村非农企业经营机制存在弱化倾向；（4）农村非农企业的整体素质有待进一步提高，否则将在今后国内外市场的激烈竞争中处于不利地位；（5）协调农村非农企业、产业的政策难度明显增加。

## 农村的产业结构与区域结构

16. 1993 年农村社会总产值（现价）为 37239 亿元，其中农业总产值所占的比重为 26.9%（以现价计算，下同），比上年降低了 8.9 个百分点；农





村工业总产值的比重为 56.4%，比上年提高了 6.3 个百分点；农村建运商三业总产值的比重为 16.7%，比上年提高了 2.6 个百分点。

17. 1993 年农业劳动力占农村劳动力的比重为 75.6%，比上年降低 2.3 个百分点；农村工业劳动力所占比重为 14.8%，比上年提高 1.2 个百分点；农村建运商三业劳动力所占比重为 9.6%，比上年提高了 1.1 个百分点。

18. 1993 年农村各产业的产值比重与就业比重之间的偏差（绝对值）总和为 97.4，比上年上升了约 13 个百分点；扣去正常偏差值 43.1 后，则 1993 年中国农村产业结构的非正常偏离度为 54.3，比上年提高了 12.7 个百分点。

19. 1993 年中国农村产业结构调整中的主要问题是：（1）对于农业内部而言，棉花总量减少过多、供求缺口明显加大；（2）整个农村产业结构的畸变程度继续扩大，整体的结构素质仍在下降。

20. 在 1993 年的种植业结构调整中，东部地区粮食作物仍保持继续调减的势头，比较突出的是棉花面积调减幅度较大；相对于东部地区而言，中部地区粮食播种面积调减幅度更大、西部地区种植业各品种播种面积有增有减，总体平衡。

21. 在 1993 年，乡镇企业高速增长的区域特征是：东部地区增长速度与中西部地区大体相当，三大区域增长幅度差异较上年明显缩小；中西部地区在全国乡镇企业产值增加额中所占比重有所上升，初步遏止了区域差异不断扩大的势头。

22. 1993 年农民人均纯收入的区域分布特征是，东部地区增速明显快于中、西部地区；广大中西部地区的农民人均纯收入增长幅度低于全国平均水平，有些省区的农民收入可能仅略有增长、甚至是负增长；不同区域农民人均收入差距再次拉大。

## 收入、市场、投资与政策

23. 1993 年农民人均纯收入 921 亿元，按可比价计算比上年增长 3.2%；



与上年的增长率 5.9% 相比，增速明显下降，和农村经济的整体增长水平相比很不相称。且其与同年城镇居民生活费收入的增长速度 10.2%（可比价）相比，差距明显扩大：由上年的 2.9 个百分点扩大为 7 个百分点。

24. 1993 年城乡居民的收入之比（城市为 100）为 39.4 : 100，成为 1978 年以来的最低水平，甚至比 1978 年的水平（42.4 : 100）还要低 3 个百分点。

25. 1993 年农村社会商品零售总额为 6417 亿元，比上年增长 2.6%。其中：农业生产资料零售额 1356 亿元，比上年下降 7.8%；农村消费品零售额 5061 亿元，比上年增长 5.8%，这比城市消费品零售额的增长率 16.1% 要低 10.3 个百分点，差距比上年明显拉大（以上数字，凡绝对数皆以现价计算，凡增长率皆以不变价计算）。农村市场占全国市场的份额由上年 52% 下降为 48%。

26. 1993 年农村市场变化的主要特点是：（1）农村消费品市场相对低速平稳增长；（2）农业生产资料市场销售萎缩；（3）农村区域市场的增长很不均衡，沿海与内地之间农村市场发展的反差进一步加大；（4）农村集贸市场持续繁荣活跃，市场建设速度大大加快；（5）农村市场物价快速攀升，其水平虽仍低于全国平均水平和城市平均水平，但其上涨速度大大加快。

27. 1993 年农村商品市场低速增长的主要原因是：（1）农民人均收入增长缓慢，农业生产资料价格上涨过猛；（2）资金分流因素增多，其中有些因素是不正常的；（3）农民人均非商品性支出增加较快；（4）农村市场上的商品（包括农业生产资料）质量较差，大件商品的质量监督、售后服务远未跟上，假冒伪劣的农业生产资料泛滥成灾。

28. 1993 年农村经济的资金投入总量约为 4000 亿元，其中用于农业的资金为 1136 亿元。在这 4000 亿元中，国家财政和银行的投入约为 1265 亿元（其中用于农业的约为 713 亿元），农村集体投入的资金约为 1570 亿元（其中用于农业的约为 257 亿元），农民个人投入的资金约为 1110 亿元（其中用于农业的约为 166 亿元）。其中比较突出的问题有以下几点：（1）农村资金短缺的局面依然严峻；（2）忽视农业投资的征兆已很明显；（3）资金



过度地向农村非农产业部门和城市部门倾斜。

29. 1993 年中央采取了一系列政策措施, 扶持粮棉生产, 减轻农民负担; 这些措施大体可分为以下几个方面: 其一是粮棉产销政策; 其二是农业生产资料供销政策; 其三是兑现“白条”的政策; 其四是减轻农民不合理负担的政策。

30. 就第一类政策而言, 取得了一定的实际效果, 但仍存在不少问题: 其中, 农业生产资料涨价和粮棉资金不到位最为突出。就第二类政策而言, 政策制定的差价标准偏低, 农资最高限价政策的可操作性差、难以执行。就第三、四类政策而言, 成效较为明显, 但能否持续下去, 仍有待于观察。

## 农村经济与国民经济

31. 在 1993 年, 农村资金通过财政、金融渠道净流出约 814.5 亿元; 其中: 通过金融渠道净流出 185.5 亿元, 所占比重为 22.8%; 通过财政渠道净流出 629 亿元, 所占比重为 77.2%。

32. 在 1993 年, 农村劳动力在城镇打工的人数约为 3865.5 万人, 全年货币总收入为 1410.6 亿元, 在城镇及路途上的各项开支为 644 亿元, 带回或寄回农村的货币收入约为 766.6 亿元

33. 1993 年农村商品流入城市的总额为 22277.7 亿元; 城市商品流入农村的总额为 22224.1 亿元。

34. 从城乡贸易 (商品与劳务) 的角度看, 1993 年农村部门的净盈余为 820.2 亿元; 同年城乡贸易总额为 46556.4 亿元, 其中农村向城市的“出口”总额为 23688.3 亿元, 农村从城市“进口”的总额为 22868.1 亿元。1993 年城乡贸易总额占当年社会总产值的比重为 61.1%, 比上年 54.6% 上升了 6.5 个百分点。

35. 在 1993 年中国经济的高速增长中, 农村经济部门的增长快于城市部门。该年全国国民收入的增长率为 14.5%, 在这 14.5 个百分点中, 来自于农村部门增长所做的贡献约有 12.34 个百分点 (份额为 85.1%), 来自于



城市经济部门的约有 2.16 个百分点（份额为 14.9%）。

36. 1993 年中国经济的结构素质处于近几年的最低水平，其产业结构的非正常偏离度又比上年增加了 2.4 个百分点；同年中国城市化过程的滞后程度比上年稍有缓和。从城乡两部门看，使 1993 年全国产业结构的非正常偏离度加大的主要原因在于农村产业结构的畸变程度继续加剧。

## 1994 年农村经济的预测

37. 1994 年中国宏观经济的发展有两种基本的可能格局：一种是 9% 左右的 GDP 增长率、10% 左右的物价上涨率（零售物价或居民生活费用价格）和几十亿美元的外贸逆差（格局一）；另一种是 11% 左右的 GDP 增长率、14% 左右的物价上涨率和 100 亿美元以上的外贸逆差（格局二）。

38. 农业总产值增长率在平年时为 5%，欠年时为 3.5%，丰年时为 6.5%，（均为可比价）；种植业总产值增长率为 2.5% 至 4.0%（以可比价计算）；粮食总产量在平年时与上年大体持平，在欠年时减产几十亿斤至 100 亿斤，在丰年时将比上年增加 130 亿斤左右。

39. 乡镇企业总产值增长率在上述宏观格局一时，可达 30% 以上，在宏观格局二时约为 25% 左右（均以不变价计算下同）。农村社会总产值增长率在前述格局一时可达 20% 以上，在格局二时约在 15% 左右。农民人均纯收入可达 1032 元左右，实际增长率约为 3%—4%。

40. 1994 年农村经济发展的主要问题有以下几点：（1）粮食产量可能会有所波动；（2）农民人均纯收入的实际增长率仍较低，与上年基本持平，离小康水平所要求的年均实际增长 5% 仍有相当差距；（3）农村非农产业的产出就业弹性依旧很低。

41. 1994 年应采取的一些措施为：（1）加强财政的支农支出强度；（2）稳定农技推广队伍；（3）着力控制通货膨胀，缓解高通货膨胀对农民收入的侵蚀；（4）校正对工业的投资偏向，逐步改变现行的户籍管理制度，促进农村第三产业和小城镇的综合发展；（5）加强农作物的田间管理工作，