

国养猪业的亏损面达到了 45.8%，农民每卖出一头生猪平均要亏损 26 元；到了 8 月底，全国养猪业亏损面下降到 6.8%，养殖业的效益明显在改善，一些生猪主产区的养殖户扩大生猪生产的积极性得到了保护。生猪生产大幅度波动的可能性较小。采取与肉类产量预测同样的方法，预期 2010 年的猪肉产量 4800 万吨，比 2009 年减少 1.8%。

（三）农产品价格

受农产品价格周期性波动规律、国家调高粮食价格政策以及国际农产品价格传导等因素的影响，2010 年中国农产品价格总体水平上涨的可能性相对较大。

利用 1978~2009 年农产品生产价格总指数及其种植业产品、林业产品、畜牧产品和渔业产品分大类生产价格指数时间序列，并进行自然对数变换，选择适当的模型模拟并预测，估计 2010 年种植业产品生产价格上涨 5%，林业产品生产价格下跌 1%，畜牧产品和渔业产品生产价格分别上涨 2% 和 3%。综合不同类型生产价格涨跌情况，估计 2010 年农产品生产价格总体水平上涨 4% 左右。

中国粮食总产量已经连续 3 年超过 5 亿吨，粮食库存继续充足。2009 年国内粮食产量 5.31 亿吨，加上净进口 0.49 亿吨，新增供给量 5.8 亿吨，这意味着 2010 年国内粮食供给保障性好。上年的粮食产量有相当大的部分会成为下年度的供给来源。2009 年国内粮食供给增加相对较多，表明 2010 年国内粮食市场价格不会因为供求关系的变化而出现过度上涨。

但是，2009 年在国内粮食供给相对比较充裕、国有粮食库存水平比较高和国际市场价格走低的情况下，粮食生产价格和消费价格呈现出上涨的态势，这表明中国的粮食价格形成机制可能发生重要变化，供求关系对市场价格的形成作用可能减弱，最低收购价格和临时储备政策等对粮食市场价格形成的作用显现。根据 1978~2009 年期间以上年为 100 的粮食生产价格指数时间序列，选择模型模拟并进行预测，估计 2010 年粮食生产价格上涨率可能超过 5%。



（四）农民收入

2010年，农民增收的有利因素可能会增多。农业补贴力度的加大和农产品价格的进一步回升，将继续确保农民转移性收入和家庭经营农牧业收入的较快增长。

根据2010年春节前人力资源和社会保障部开展的“企业春季用工需求调查”和“农村外出务工人员就业情况调查”，企业用工需求强劲，计划新招工人数量扩大，而农民工外出意愿总体出现下降，用工企业预期工资率增长9%。考虑到我国经济进一步呈现出回升向好态势，受工资水平相对较低、工作条件不够理想等制约农民工供给因素影响，农村劳动力市场总体上对农民工就业比较有利，估计2010年农民工非农就业机会继续增加，工资率上升，全年农民工资性收入将保持快速增长。根据农民工资性收入增长趋势，以国内生产总值实际增长9%为假设条件，通过模型模拟并进行预测，估计2010年农民人均工资性收入将超过2300元，增长近12%。

假设农民人均纯收入实际增长率受到自身周期性波动以及国内生产总值实际增长率、第一产业增加值实际增长率、农产品生产价格和农业生产资料价格等因素影响，使用1978~2009年期间时间序列，通过模型模拟并进行预测，估计2010年农民人均纯收入实际增长率超过10%。根据1978~2009年期间的农民人均纯收入变化态势，选择适当模型模拟并进行预测，估计2010年农民人均纯收入将达到5577元，较上年增加424元，增长8.2%。综合来看，估计2010年农民人均纯收入将超过5500元，增长率超过8%。

近几年来，城镇居民人均可支配收入快速增加，2007~2009年期间年均新增收入1805元，估计2010年城镇居民人均可支配收入可能达到1.9万元，城乡居民收入差距进一步扩大，城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入比率将进一步上升。按照城乡居民收入分配关系的倒U形变化态势，根据1983~2009年城乡居民收入比率的实际数据作为时间序列，选择模型模拟并进行预测，并结合近几年来预测值的高估情况进行必要的调整，预期2010年城乡居民收入比率可能达到3.35:1。



中国农业基础仍然十分薄弱，主要农产品生产受耕地、淡水等资源约束日益加剧，农田基础设施建设滞后，农业科技自主创新能力不强，务农劳动者素质不高。中国粮食进口量不断增加，国内粮食自给率下降，2009年当年净进口的粮食占新增供给量已经超过8%。受农村人口减少、农村居民人均投资消费能力相对较低以及农村投资消费环境不够理想等多种因素的影响，农村投资消费在国内需求中的比重总体上呈现下降趋势。中国农村发展严重滞后，农村投资和消费潜力巨大。

实现农业稳定发展，确保农产品有效供给，繁荣农村经济，扩大农村需求，必须进一步发挥好市场机制配置资源的重要作用，在此基础上国家还应进一步支持农业和农村发展，发挥宏观调控作用。中国已经实施了一系列的惠农政策，同时又强调农产品市场调控。但是，目前国家的惠农支农政策与国家选择的农业宏观调控往往是相互脱离的，或者二者没有建立必然的联系。中国的粮食价格形成机制正在发生重要变化。如果政策干预价格形成比较有效，无疑会增强政府调控农产品市场的有效性。协调好国家支农惠农政策和农产品市场调控措施的核心，就是要确保农产品价格合理水平，要充分考虑到国际国内两个市场以及国内农产品比价，选择适宜的农业保护手段和差额补贴政策措施，应兼顾农业生产者和消费者之间以及农业产业链不同环节之间的利益，尽可能选择使用反周期农业支持措施。要根本解决农村需求不足难题，必须在千方百计增加农民收入的基础上，统筹城乡发展，着力改善农村生产生活条件，激励农民投资。实施刺激农民消费政策，改善农村消费环境，促进农民消费水平的提升。

G. 19

2010年中国农业农村经济形势分析与 2011年展望和预测*

回顾 2010 年，我国农业农村经济运行和发展的有利因素较多，不利因素实际产生的冲击小于预期，农产品价格上涨及其预期不断强化虽然给国家稳定价格总水平带来了难度，但是农业农村经济自身总体形势明显好于预期，粮食产量再创新高，实现了半个世纪以来的首次“7 连增”；农民人均纯收入实际增长速度快于城镇居民人均可支配收入增长速度，实现了连续 7 年较快增长，增量再创新高。

展望 2011 年，我国农业农村经济运行和发展将面临国内经济依然较快增长和国际农产品市场剧烈波动的经济环境，以及农业生产资料价格可能明显上涨和灾害等不确定因素影响，但估计粮食总产量超过 5.5 亿吨，其他多数农产品仍可能继续保持稳定增产，农产品价格涨幅可能总体回落，农民收入能够继续保持 8% 以上的实际增长。

一 2010年农业农村经济形势的主要特点

回顾 2010 年，我国农业发展方式加快转变，农业农村经济创造了新的奇迹，粮食总产量近 5.5 亿吨，总产量和单产双双刷新历史纪录；蔬菜、水果、肉蛋奶和水产品等“菜篮子”产品产量持续增长，市场供应充足，品种丰富多样；农民人均纯收入 5919 元，增加幅度创历史最高纪录；第一产

* 本文所使用的历史数据除注明外，全部来源于国家统计局。预测数据是选用不同的模型进行模拟后尽可能选择比较合理的数据的结果，不代表国家统计局及其相关政府部门的意见，引用时请注意。



业增加值按当年价格计算已经超过4万亿元，按现有汇率折算超过6000亿美元，在世界上属于第一农业大国，超过美国。2010年中央提出的“确保粮食生产不滑坡、确保农民收入不徘徊、确保农村发展好势头不逆转”这一目标基本实现。

（一）现代农业发展

近年来，我国农业发展方式正在加快转变。国家加快了现代农业产业技术体系建设，围绕着主要农产品建立稳定的科技创新队伍，加强优良农业品种培育应用，实施农业行业科研专项，推进基层农技推广体系改革与建设，稳步提升重大动植物疫病防控技术水平，农业科技进步贡献率不断提高。据农业部测算，2010年农业科技进步贡献率达到52%，比上年提高1个百分点，良种覆盖率达到96%以上，种子统供率达到66%，粮食作物专业化统防统治率达到12%。

2010年，农业部大力开展“百日科技服务行动”、超级稻“双增一百”科技行动、“测土配方施肥普及行动”，全国各地组织大批科技人员进村入户解决关键技术难题，大规模开展粮棉油糖高产创建、集成使用先进技术，促进技术集成、要素整合、农机农艺全程结合。充分利用农业机械争抢农时，加强统防统治病虫害，为粮食等主要农产品增产发挥了至关重要的作用。

据农业部资料，2010年全国4380个粮食万亩高产创建示范片亩产达到了656公斤，比全国平均水平高出320公斤。畜牧业规模化和标准化水平继续提高。2010年生猪出栏50头以上的规模养殖比例达到了66%，奶牛存栏20头以上的规模养殖比例达到了47%。

我国工业化的发展，为农村劳动力提供了大量的非农就业机会。农民工工资率的不断提高和就业机会的进一步增加，使得从事家庭经营农业的机会成本总体上趋于上升。在这种背景下，农业机械替代劳动力在经济上越来越具有合理性。据农业部资料，2010年我国农业机械化继续加快推进，耕种收综合机械化水平比上年提高3个百分点，达到52%。特别是机



耕技术促进了粮食增产，2010年，农业行政主管部门大力推广深耕整地、旋耕镇压和播后镇压，旋耕及播后镇压面积1600万公顷，比上年增加480万公顷。

近年来，我国农业生产条件加快改善。2010年，新增有效灌溉面积163.4万公顷，较上年增长2.8%，属于快速增加的年份；新增节水灌溉面积197.5万公顷，较上年增长7.7%，节水灌溉面积增加幅度大于有效灌溉面积，反映出我国不但加快了水利设施建设步伐，而且更加注重农业用水方式的转变和水资源的节约。据水利部资料，到2010年底，我国全面完成了6240座大中型和重点小型病险水库加固，1000万公顷耕地得到有效保护，恢复和新增灌溉面积800万公顷。

近年来，我国农民专业合作社快速发展。据农业部估计，2010年底全国农民专业合作社约36万家，入社农户约2800万户。农民专业合作社的发展，为发展现代农产品流通奠定了坚实基础。实践表明，开展“农超对接”，实行“合作社直采、原产地直供”的新型营销模式，既可以合理的价格及时销售农产品，也为市场提供了价廉物美的鲜活农产品。

近年来，国家越来越重视农民培训和农产品质量。据农业部资料，2010年，农业部开展农民技术培训100万人次，帮助农民提高种养技术水平和产品档次，增强合作社产品质量安全和品牌意识。2010年底，全国已有4万家合作社实施了农产品生产质量安全标准，2.4万家合作社通过了农产品质量认证。

（二）主要农产品生产

2010年粮食总产量高于预期，全年粮食总产量达到54641万吨，比上年增加1559万吨，增长2.9%，粮食增产幅度高于“十一五”时期的年平均水平（见表1）。粮食总产量再创历史新高，进一步标志着我国粮食生产能力已经进入到一个新的提升阶段。



表1 “十一五”期间粮食生产情况

年 份	粮食总产量		播种面积		单位面积产量	
	产量 (万吨)	增长 (%)	面积 (万公顷)	增长 (%)	单产 (公斤/公顷)	增长 (%)
2006	49804.2	2.9	10495.8	0.7	4745.2	2.2
2007	50160.3	0.7	10563.8	0.6	4748.3	0.1
2008	52870.9	5.4	10679.3	1.1	4950.8	4.3
2009	53082.1	0.4	10898.6	2.1	4870.5	-1.6
2010	54641.0	2.9	10987.2	0.8	4973.2	2.1
2006~2010年 年均增长(%)	—	2.5	—	1.1	—	1.4

资料来源：《中国统计年鉴2010》、《中华人民共和国2010年国民经济和社会发展统计公报》。

按生产季节来分，我国粮食分为夏粮、早稻和秋粮。夏粮尽管种植面积扩大到2742.1万公顷，较上年增加3.84万公顷，但是受到2009/2010年度冬天低温冻害和2010年春天西南干旱的不利影响，2010年夏粮因单产下降而出现了小幅度减产，全国夏粮总产量12310万吨，较上年下降0.3%。其中，夏粮单产较上年下降0.4%。

受到主产区在早稻生长前期低温寡照和后期洪涝灾害的不利影响，2010年全国早稻出现明显减产，总产量3132万吨，较上年减少6.1%。导致早稻减产的最主要原因是早稻单产下降，较上年下降4.9%，影响早稻减产的程度近80%。

秋粮在我国粮食生产中的地位越来越重要。2010年，秋粮播种面积达到7666万公顷，比上年增加104万公顷，增长1.4%，占播种总面积的69.8%；秋粮总产量达到39199万吨，比上年增加1801万吨，增长4.8%，秋粮总产量在粮食总产量中的比重为71.7%。

2010年，粮食播种面积增加和粮食单产提高都对粮食增产作出了贡献。比较而言，粮食单产提高的贡献相对较大。2010年，粮食播种面积达到10987.2万公顷，比上年增加88.6万公顷，特别是高产作物玉米播种面积扩大了130多万公顷；因播种面积扩大增产粮食441万吨，对粮食增产的贡献率为28.3%；气候条件对秋粮生产极其有利，促进了粮食单产水平的提高。



高，粮食单产水平创造历史最高。全年粮食单产达到 4973 公斤/公顷，比上年提高了 103 公斤，因单产提高增产粮食 1118 万吨，对全年粮食增产的贡献率达到 71.8%。

分地区来看，2010 年全国多数省份粮食增产。比较而言，主产区粮食增产的贡献相对较大，特别是东北及内蒙古增产的粮食最多。全国 31 个省（区、市）中，全年粮食总产量增产的有 20 个，减产的有 11 个。13 个粮食主产区粮食总产量为 41185 万吨，占全国比重为 75.4%；13 个主产区比上年增加粮食 1475 万吨，占全国增产粮食的比重达到 94.6%。东北及内蒙古粮食产量比 2009 年增加 1393 万吨，对全国粮食增产的贡献率达到 89.4%，而旱灾较重的广西、贵州和云南 3 省（区）粮食总产量比 2009 年减产 160 万吨，下降 3.8%，减产较多。

2010 年，棉花种植面积减少，造成棉花明显减产，产量大幅度低于预期。全年棉花种植面积 485 万公顷，比上年减少 10.2 万公顷，下降 2.1%；棉花单产受到灾害等不利因素影响，出现减产，平均单产为 1230.9 公斤/公顷，比上年下降 4.4%；总产量 597 万吨，比上年减产 40.7 万吨，下降 6.3%，这已经是棉花连续第 3 年减产（见表 2）。

表 2 “十一五”期间棉花、油料总产量和种植面积情况

年份	棉花产量		棉花种植面积		油料产量		油料种植面积	
	总产量 (万吨)	增长 (%)	面积 (万公顷)	增长 (%)	总产量 (万吨)	增长 (%)	面积 (万公顷)	增长 (%)
2006	753.3	31.8	581.6	14.9	2640.3	-14.2	1173.8	-18.0
2007	762.4	1.2	592.6	1.9	2568.7	-2.7	1131.6	-3.6
2008	749.2	-1.7	575.4	-2.9	2952.8	15.0	1282.5	13.3
2009	637.7	-14.9	495.2	-13.9	3154.3	6.8	1365.2	6.4
2010	597.0	-6.3	485.0	-2.1	3239.0	2.7	1397.0	2.3

资料来源：《中国统计年鉴 2010》、《中华人民共和国 2010 年国民经济和社会发展统计公报》。

2010 年，油料种植面积扩大，总产量和单产继续增加。全年油料种植面积为 1397 万公顷，比上年增加约 32 万公顷，增长 2.3%；油料单产提高到 2318.5

公斤/公顷，比上年增长0.3%；油料总产量3239万吨，比上年增长84.7万吨，增长2.7%。油料已经连续3年增产，增产主要来源于播种面积的扩大。

2010年，糖料受到单产水平下降影响出现小幅度减产。全年糖料种植面积192万公顷，比上年增长3.2万公顷，增长1.6%，但是受到灾害影响，单产水平比上年下降3.7%，造成总产量下降。全年糖料总产量12045万吨，比上年减少1.9%。

近几年来，蔬菜市场供求关系偏紧。2010年，全国各地开始新一轮“菜篮子工程”建设，农业行政主管部门加强了冬季南方瓜菜北运基地建设，扩大北方温室大棚蔬菜生产，促进大中城市郊区“菜园子”建设，努力增加产量和花色品种，“菜篮子”产品稳定发展。据农业部估计，2010年蔬菜总产量约6.4亿吨，比上年增长3.1%。

受前几年生猪价格高位运行和养殖户（企业）盈利状况比较好的影响，2008年以来我国猪肉产量持续增加。2010年，肉猪出栏头数达到6.7亿头，比上年增长3.3%；全年猪肉产量达到5070万吨，比上年增长3.7%。2010年下半年生猪价格开始回升，但是上半年生猪价格持续低迷，而饲料价格持续上涨，年末生猪存栏头数自2007年后出现下降，为4.6亿头，比上年下降1.2%（见表3）。

表3 “十一五”期间肉猪生产情况

年份	猪肉总产量		肉猪出栏头数		年底猪头数	
	万吨	增长(%)	万头	增长(%)	万头	增长(%)
2006	4650.5	2.1	61207.3	1.4	41850.4	-3.4
2007	4287.8	-7.8	56508.3	-7.7	43989.5	5.1
2008	4620.5	7.8	61016.6	8.0	46291.3	5.2
2009	4889.0	5.8	64538.6	5.8	46996.0	1.5
2010	5070.0	3.7	66700.0	3.3	46440.0	-1.2

资料来源：《中国统计年鉴2010》、《中华人民共和国2010年国民经济和社会发展统计公报》。

2010年，猪、牛、羊肉生产都保持了稳定发展。全年猪肉产量5070万吨，比上年增长3.7%；牛肉产量653万吨，比上年增长2.7%；羊肉产量



398 万吨，增长 2.2%。肉类总产量达到 7925 万吨，比上年增长 3.6%；禽肉产量 1659 万吨，比上年增长 4%。

与肉类产量稳定增长不同，2010 年禽蛋产量和奶类产量增长相对缓慢。全年禽蛋产量 2765 万吨，比上年增长 0.8%，增速比上年下降 0.7 个百分点；牛奶产量出现恢复性增长，全年产量 3570 万吨，比上年增长 1.5%，增速比上年提高 2.5 个百分点。

2010 年，渔业生产保持平稳较快发展，水产品养殖发展仍然明显快于水产品捕捞。全年水产品总产量 5366 万吨，比上年增长 4.9%。其中养殖水产品产量 3850 万吨，比上年增长 6.3%；捕捞水产品产量 1516 万吨，比上年增长 1.4%。

（三）农产品价格

2010 年，我国农产品价格出现了明显上涨，且上涨幅度呈现出逐季不断扩大的态势。全年农产品生产价格比上年上涨 10.9%，涨幅比上年扩大 13.3 个百分点（见表 4）。分季度来看，第一季度农产品生产价格同比上涨 6.7%，第二季度上涨 9%，第三季度上涨 10.6%，第四季度上涨 15.9%。

表 4 “十一五”时期农产品生产价格指数情况（上年=100）

年份	农产品生产价格总指数	种植业产品	其中：粮食	林业产品	畜牧业产品	渔业产品
2006	101.20	104.50	102.00	112.78	94.33	103.93
2007	118.49	109.82	110.26	104.37	131.36	108.05
2008	114.06	108.43	109.60	108.47	123.94	111.24
2009	97.60	102.90	103.70	94.90	90.10	99.00
2010	110.90	116.60	113.30	122.80	103.00	107.60

资料来源：《中国统计年鉴 2010》、《中国农产品价格调查年鉴 2009》、《2010 年国民经济运行态势总体良好》（国家统计局网站，2011 年 1 月 20 日）。

2010 年，各种农产品生产价格普遍上涨，其中林业产品生产价格上涨幅度最大，达到 22.8%。值得关注的是，种植业产品影响范围广，其生产

价格上涨幅度达到 16.6%，其中粮食生产价格上涨了 13.3%。畜牧业产品生产价格上涨幅度相对较小，为 3%，其中生猪生产价格下降了 1.7%。渔业产品生产价格上涨 7.6%（见表 4）。

2010 年，局部地区受灾程度较重，部分品种粮食出现了减产，粮食产需缺口扩大，偏紧的供求关系明显，在粮食和其他农产品价格预期上涨不断强化的经济环境中，一些地方的粮食收购市场出现抢购现象，粮食收购价格全年整体上呈现出持续走高的态势。

2010 年，在种植业产品中，价格波动最剧烈、上涨幅度最大的是棉花。第一季度棉花生产价格同比上涨 34.8%，到了第四季度则同比上涨了 66.7%，出现暴涨。水果生产价格不同季节涨幅明显不同，第一季度和第四季度同比涨幅分别达到 23% 和 24.3%，第三季度同比涨幅相对较小，为 7.9%（见表 5）。

表 5 2010 年一些主要农产品生产价格分季同比上涨情况

单位：%

季 度	粮 食	棉 花	蔬 菜	水 果	生 猪	禽 蛋
第一季度	11.5	34.8	11.2	23.0	-9.2	6.8
第二季度	14.1	21.5	16.9	15.5	-6.0	4.5
第三季度	12.7	25.1	17.0	7.9	2.3	8.3
第四季度	14.4	66.7	18.5	24.3	11.3	12.6

资料来源：《中国经济景气月报》，2011 年 2 月。

2010 年蔬菜生产价格运行的季节性特征不明显。一般来说，蔬菜生产周期相对较短，存储期更短，每年的蔬菜生产旺季和消费旺季往往存在着差别，带来了蔬菜生产价格明显的季节性波动。2010 年，在蔬菜生产旺季，特别是春季，蔬菜市场价格也没有下跌过，这在蔬菜市场上季属于罕见，蔬菜生产价格呈现出逐季扩大的态势，由第一季度同比上涨 11.2% 逐步上升到第四季度同比上涨 18.5%（见表 5）。

2010 年，畜牧业产品生产价格受到生猪价格比较低迷的影响呈现出整



体上涨幅度相对较小的态势。生猪（毛重）生产价格波动经历了由跌转涨的过程。生猪生产价格第一季度和第二季度同比分别下跌 9.2% 和 6%，下半年生猪生产价格开始上涨，第四季度同比上涨幅度达到 11.3%。而其他畜禽产品生产价格普遍出现全年上涨的情形，其中禽蛋生产价格上涨幅度相对较大，第四季度同比上涨达到了 12.6%（见表 5）。

在农产品生产价格上涨推动下，城乡居民食品消费价格连续多年上涨，其中 2010 年食品消费价格比上年上涨 7.2%，这是“十一五”期间多年连续上涨后又一个上涨幅度相对较大的年份（见表 6）。

表 6 “十一五”期间食品消费价格同比上涨率

单位：%

年 份	2006	2007	2008	2009	2010
食品	2.3	12.3	14.3	0.7	7.2
其中：粮食	2.7	6.3	7.0	5.6	11.8
肉禽及其制品	-2.9	31.7	21.7	-8.7	2.9
蛋	-4.0	21.8	4.3	1.6	8.3
水产品	1.2	5.1	14.2	2.5	8.1
鲜菜	8.2	7.3	10.7	15.4	18.7
鲜果	21.5	0.1	9.0	9.1	15.6

资料来源：《中国统计年鉴 2010》、《中华人民共和国 2010 年国民经济和社会发展统计公报》。

在不同类型食品消费价格中，2010 年鲜菜消费价格涨幅最大，达到 18.7%，高于粮食价格涨幅近 7 个百分点，高于肉禽及其制品价格涨幅近 16 个百分点，高于水产品价格涨幅 10.6 个百分点（见表 6）。

2010 年农产品价格明显上涨，与预期因素有相当大的关系。国际农产品价格波动剧烈，全国不同区域低温冻害、干旱和洪涝灾害接连发生，夏粮和早稻相继减产，农业劳动力成本快速上升，输入型通货膨胀和成本推动型通货膨胀压力交互作用，加上社会上流动性充裕，这些因素不断强化农产品价格上涨的预期形成。2010 年在全社会对通胀预期不断强化的背景下，小部分农产品价格曾出现急剧上涨，特别是大蒜、绿豆等小品种价格

涨幅极其明显。夏粮和早稻主产区曾出现一定范围内的抢购和粮农惜售行为。

(四) 农民收入

在多种积极因素作用下, 2010年农民收入增长明显好于预期, 全年农民人均纯收入达到5919元, 比上年增加766元, 年度增加幅度是历史上最多的; 农民人均纯收入比上年名义增长14.9%, 实际增长10.9% (见表7), 名义增长速度和实际增长速度比上年分别加快6.7个百分点和2.4个百分点, 是1985年以来最快的一年。

表7 “十一五”时期农村居民人均纯收入及增长情况

单位: 元/人, %

年份	人均纯收入	比上年增加	比上年名义增长	扣除价格因素影响比上年实际增长
2006	3587	332	10.2	7.4
2007	4140	553	15.4	9.5
2008	4761	621	15.0	8.0
2009	5153	393	8.2	8.5
2010	5919	766	14.9	10.9

资料来源:《中国农村住户调查年鉴2010》、《中华人民共和国2010年国民经济和社会发展统计公报》。

农民纯收入增长快, 一方面促进了农村贫困人口的减少。按2010年农村贫困标准1274元, 年末贫困人口减少到2688万人, 比上年末减少909万人; 另一方面缩小了城乡居民收入差距, 2010年农村居民收入名义增长速度和实际增长速度比城镇居民分别快3.6个百分点和3.1个百分点。城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入的比率 (以农村居民人均纯收入为1) 为3.23:1, 比上年下降0.1。

2010年, 农民纯收入快速增长, 最大贡献因素是工资性收入。我国经济快速增长, 国内需求强劲, 各级政府主管部门大力提高农民工就业能力和



保障农民工权益，这不但给农村劳动力转移就业带来了极其有利的条件，而且也为农民工工资水平的提高创造了可能。2010年，全国农民工总量为24223万人，比上年增长5.4%，其中外出农民工15335万人，增长5.5%，本地农民工8888万人，增长5.2%。在农村劳动力转移规模扩大和工资率明显提高双重因素作用下，2010年农民人均工资性收入继续保持快速增长。全年农民人均工资性收入2431元，比上年增加370元，比农民家庭经营第一产业纯收入高200元；农民人均工资性收入比上年增长17.9%，明显高于预期；工资性收入对农民人均纯收入增加的贡献率为48.3%，比农民家庭第一产业经营纯收入对农民人均纯收入增加的贡献率高16.6个百分点（见表8）。

表8 “十一五”时期不同来源收入对农民增收的贡献率

单位：%

年份	工资性收入	家庭经营纯收入	其中：第一产业生产经营纯收入	财产性收入	转移性收入
2006	60.3	26.0	15.6	3.6	10.1
2007	40.0	47.5	40.4	5.0	7.5
2008	41.5	39.0	32.4	3.2	16.3
2009	52.9	23.2	10.8	4.9	19.0
2010	48.3	40.0	31.7	4.5	7.2

资料来源：《中国农村住户调查年鉴2010》、《2010年国民经济运行态势总体良好》（国家统计局网站，2011年1月20日）。

2010年，农民人均家庭经营纯收入2833元，比上年增加306元，增长12.1%，对农民人均纯收入增加的贡献率达到40%。家庭经营第一产业纯收入2231元，比上年增加243元，增长12.2%，对农民人均纯收入增加的贡献率为31.7%。

2010年，虽然农业遭受比较严重的自然灾害，但是全年农产品价格总体上一一直处于高位运行，农业生产资料价格除了年末明显上涨外，全年大部分时间相对稳定，这种市场条件有利于调动农民扩大农业生产的积极性，实现农业增产增收。受种植业产品生产价格上涨幅度比较大的影响，农民家庭



经营第一产业中农业纯收入达到了 1723 元，比上年增加 226 元，增长 15.1%，对农民人均纯收入增加的贡献率达到 29.4%，表明农民家庭经营第一产业收入的贡献来源基本上为种植业。

2010 年农民财产性收入继续稳定增长，人均财产性收入 202 元，比上年增加 35 元，增长 21%；由于财政性收入基数小，对农民人均纯收入增加的贡献率仅为 4.5%。

最近几年支撑农民收入，特别是种粮农民收入和农村低收入群体收入快速增长的是转移性收入。2010 年，农民人均转移性收入为 453 元，比上年增加 55 元，增长 13.8%，对农民人均纯收入增加的贡献率为 7.2%，比 2009 年明显下降。2010 年农民来源于各级政府的直接转移性收入人均达到 270 元，在人均转移性收入中所占比重达到了 59.6%，其中各级政府给予的包括粮食直补、农资综合补贴、良种补贴和农机具购置补贴的四项农业生产补贴收入为 118 元，比上年增加 8 元，在“十一五”期间属于增长最缓慢的一年，但在转移性收入中所占比重最大，为 26%。

农村社会事业的发展，最低生活保障、新型农村社会养老保险和新型农村合作医疗的推进，增加了农民转移性收入，减少了农民经济负担。据人力资源和社会保障部资料，2010 年，全国列入国家新型农村社会养老保险试点地区参保农民达到 10277 万人；2678 个县（市、区）开展了新型农村合作医疗，新型农村合作医疗参合率达到 96.3%。新型农村合作医疗基金支出总额为 832 亿元，累计受益农民 7 亿人次。

2010 年，全年农民领取的离退休金、养老金人均 113 元，在转移性收入中的比重为 24.9%；报销的医疗费人均 27 元，在转移性收入中的比重为 6%；领取的最低生活保障收入人均 12 元，在转移性收入中的比重为 2.6%。

（五）农业农村经济与国民经济

2010 年，第一产业增加值首次超过 4 万亿元，达到 40497 亿元，比上年名义增长 15%，低于 GDP 名义速度 1.7 个百分点；按上年可比价格计算，实际增长 4.3%，低于 GDP 实际增长速度 6 个百分点（见表 9）。



表9 第一产业增加值及其在GDP中地位变化

单位：亿元，%

年份	第一产业增加值		第一产业增加值占GDP比重	第一产业增加值对GDP贡献率(按上年可比价格计算)	第一产业增加值对GDP拉动率(按上年可比价格计算)
	数额	较上年实际增长			
2006	24040	5.0	11.1	4.8	0.6
2007	28627	3.7	10.8	2.9	0.4
2008	33702	5.5	10.7	6.2	0.6
2009	35226	4.2	10.3	4.9	0.5
2010	40497	4.3	10.2	4.3	0.4

资料来源：《中国统计年鉴2010》、《中华人民共和国2010年国民经济和社会发展统计公报》和《国家统计局公告2011年第1号（2011年1月11日）》。

由于农产品价格上涨幅度相对较大，虽然第一产业增加值的实际增长速度与GDP实际增长速度差距大，但是第一产业增加值名义增长速度与GDP相近，因此，第一产业增加值占GDP比重的下降极其缓慢。按当年价格计算，2010年第一产业增加值占GDP比重为10.2%，仅比上年下降0.1个百分点（见表9）。

随着工业化加速推进和经济总体实力的增强，第一产业增加值的增长对GDP的贡献和拉动作用总体上已经很弱。2010年，第一产业增加值对GDP的贡献率和拉动率分别为4.3%和0.4%，比上年分别减少0.6个百分点和0.1个百分点（见表9）。

按照2010年国家统计局新调整的社会消费品零售额的统计口径，2010年，乡村消费品零售额20875亿元，比上年增长16.2%，增速低于城镇2.5个百分点；乡村消费品零售额在全社会消费品零售总额中的比重为13.3%。

2010年，农村投资和农林牧渔业投资增速加快回落。全年农村固定资产投资36725亿元，比上年增长19.7%，增速比上年回落了7.6个百分点，农村固定资产投资在全社会固定资产投资中的比重下降到13.2%。全年城镇第一产业固定资产投资3966亿元，比上年增长18.2%，增速比上年回落31个百分点。



2010年,我国农产品进出口形势和我国货物进出口形势基本一致,出口和进口增长快,进口增长速度高于出口增长速度,农产品进出口在全国货物进出口贸易中比重略有下降。据中国海关数据,全年农产品进出口总额在全部货物进出口总额中比重为4.06%,比2009年下降0.08个百分点;农产品出口金额在货物出口金额中比重为3.10%,比2009年下降0.17个百分点,主要是农产品出口增长速度明显低于货物出口增长速度;农产品进口金额在货物进口金额中比重为5.15%,比2009年下降0.03个百分点。

据中国海关数据,2010年,我国农产品进出口总额首次超过千亿美元,达到1207.7亿美元,比上年增长32.2%;出口488.8亿美元,比上年增长24.7%;农产品进口金额719.2亿美元,比上年增长37.9%;农产品国际贸易逆差扩大到230.4亿美元,比上年增长77.8%。

农产品国际贸易逆差扩大的主要原因,一是我国农产品进口数量增加,另一方面是国际农产品价格上涨。我国农产品国际贸易逆差扩大,显示出我国大豆等农产品对国际市场的依赖程度进一步提高,玉米和小麦由于供求关系偏紧需要通过国际市场进行调剂。

据中国海关数据,2010年,我国进口粮食6695.3万吨,比上年增长28.2%;进口粮食金额280.9亿美元,比上年增长35.6%,其中大豆进口251亿美元,超过我国农产品进出口贸易逆差金额;大豆进口金额占农产品进口金额的34.9%。

二 影响农业农村经济形势的主要因素

2010年,我国宏观经济对农民增收发挥了重要的积极作用。农业生产虽然遭遇严重的气象灾害,特别是春季西南地区的特大旱灾和北方地区的持续低温天气,夏季部分地区发生严重的洪涝灾害,这些灾害给粮食和其他一些农产品生产带来了极大困难,但是对全年农业生产的影响有限。农业生产资料整体上供应充足,价格平稳,对农民增收和农业发展比较有利。2011年,我国农业农村经济发展面临许多有利条件和积极因素,宏观经济回升向



好的势头进一步显现，中央强农惠农政策力度进一步加大，以及稳定物价总水平的一系列政策措施，有助于农民增收和农业稳定发展。但是，宏观经济政策的调整及其可能带来的国民经济运行状况的改变，农业生产资料价格上涨的态势以及农业灾害的发生，成为影响农业农村经济运行的不确定性因素。

（一）宏观经济形势及其调控政策

2010年，我国国民经济继续保持较快增长，国内生产总值达到39.8万亿元，比上年名义增长16.7%，按上年价格计算实际增长10.3%，超过年初预定目标2.3个百分点。国民经济保持平稳较快发展，为农民工就业提供了有利条件，也对我国农业和农村经济发展带来积极影响。

2010年，全国财政收入83080.3亿元，比上年增长21.3%，高于国内生产总值增长速度4.6个百分点。全年中央财政收入42470.5亿元，比上年增长18.3%。财政收入状况好，为进一步加大“三农”支持力度提供了支撑。

2010年，全国财政支出89575.4亿元，比上年增长17.4%。中央财政支出48322.5亿元，比上年增长10.3%。全年中央财政用于“三农”方面的支出8579.7亿元，比上年增长18.3%，高于中央财政支出增速8个百分点。

2010年，居民消费价格总水平涨幅呈现出逐季扩大的态势，第一季度同比上涨2.2%，第二季度同比上涨2.9%，第三季度同比上涨3.5%，第四季度同比上涨4.7%，全年平均比上年上涨3.3%，其中食品消费价格上涨7.2%，非食品消费价格上涨1.4%。

2010年，粮食、鲜菜和鲜果等食品价格上涨幅度大，对居民消费价格总水平上涨的影响超过2个百分点，占全部居民消费价格上涨幅度的70%以上，是形成价格总水平上升的最主要结构性因素。

2010年，针对出现的投机炒作农产品价格行为，政府主管部门开展了农产品市场价格专项监督检查，组织查处并曝光了吉林绿豆价格串通涨价、



山东经销商囤积大蒜哄抬价格等一批违法违规案例，虽然没有完全抑制住被炒作的虚高价格，但对于调控农产品市场价格上涨预期具有一定的积极作用，特别是政府查处大蒜和绿豆等价格违法行为后，这些小品种价格整体上没有再出现进一步上涨。

针对2010年下半年食品价格上涨加快的态势，国务院先后下发了《国务院关于进一步促进蔬菜生产保障市场供应和价格基本稳定的通知》、《国务院关于稳定消费价格总水平保障群众基本生活的通知》。

2010年12月召开的中央经济工作会议确定了2011年宏观调控实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

根据温家宝总理在第十一届全国人民代表大会第四次会议上所作的《政府工作报告》，2011年，要保持经济稳定增长，国内生产总值增长8%左右，这是一个预期性、指导性指标，实际的增长速度可能会高于8%。本文对2011年农村经济指标预测假定的国内生产总值实际增长速度为9%。

根据温家宝总理所作的《政府工作报告》，2011年要保持物价总水平基本稳定，居民消费价格涨幅确定为4%左右。2011年要进一步加强和改善宏观调控，更加积极稳妥地处理好经济平稳较快发展、调整经济结构、管理通胀预期的关系，把稳定价格总水平放在更加突出的位置。继续实施积极的财政政策，财政赤字拟安排9000亿元，比2010年预算减少1500亿元。实施稳健的货币政策，广义货币供应量M2预期增长16%左右。

2011年，国民经济继续保持较快增长，继续实施积极财政政策，有助于增加“三农”财政投入和实现农民收入快速增长；调整货币政策，有助于缓和价格上涨预期，防止农产品价格和农业生产资料价格以及农业用工费用等轮番上涨，保护农民发展农业生产的积极性。

（二）国家“三农”政策

2010年，国家对农业农村的财政支出进一步增加，强农惠农政策进一步完善，农业补贴规模继续扩大，启动了花生等油料良种补贴，国家强农惠农政策促进了农业农村发展。全年中央财政用于“三农”支出总额达到



8579.7 亿元，比上年增加 1326.6 亿元，增长 18.3%，在全国财政支出中比重达到 9.6%，比上年提高 0.1 个百分点（见表 10）。2010 年，财政支出继续向农业农村基础设施建设、农民补贴等倾斜。

表 10 2006~2011 年中央财政用于“三农”支出

单位：亿元，%

年份	支出合计	比上年增加	比上年增长	占财政支出比重
2006	3173.0	722.7	29.5	7.9
2007	4318.3	1145.3	36.1	8.7
2008	5955.5	1637.2	37.9	9.5
2009	7253.1	1297.6	21.8	9.5
2010	8579.7	1326.6	18.3	9.6
2011	9884.5	1304.8	15.2	9.9

说明：2011 年为预算数。

资料来源：《中国农村统计年鉴 2010》，《2010 年中央和地方预算执行与 2011 年预算草案报告》。

2010 年，财政用于农林水事务支出继续增长，支出达 3879.66 亿元，比上年增长 10.5%，高于同期中央财政支出增长速度；水利投入超过 2000 亿元，其中中央投资 987 亿元。

农业补贴结构进一步完善。为了适应我国农业由机械作业替代人力畜力劳动的转变，国家增加农机具补贴，提高农业机械化水平。2010 年农机具购置补贴达到 155 亿元。中央财政用于扶持畜牧业生产的支出达到 170 亿元，包括：生猪和奶牛标准化规模养殖、生猪调出大县奖励、能繁母猪补贴和保险、良种补贴等。

按照《关于 2010 年中央和地方预算执行情况与 2011 年中央和地方预算草案的报告》，2011 年要加强农业农村基础设施建设，大力推进农田水利建设、中小河流治理、小型病险水库除险加固、山洪灾害防治等，切实改善农村生产生活条件。中央财政用于“三农”的支出安排合计 9884.5 亿元，比上年增加 1304.8 亿元，增长 15.2%；全年预算农林水事务支出 4588.8 亿