

## 关于乡村振兴的 10 大观点

■ 中国社会科学院农村发展研究所所长 魏后凯

### 农村现代化不同于城市现代化

现代化是一个动态的、综合的过程，一般以发达国家作为参照，即国家通过一系列革命性的变迁成为具有现代特点的综合过程，也就是变落后为发达、富强、先进的过程。

农村现代化与城市现代化在很多方面都不一样，因为农村与城市的功能定位不一样。农村承担的功能主要是农产品、生态产品的供应，同时也是城乡居民生活休闲的空间；而城市主要是一种高密度的产业集聚，主要是工业、服务业，以及要素集聚。现代化的农村应该是山清水秀，一派田园风光，农村要实现现代化则要构建现代化的乡村产业体系，这与要素集聚、服务业发达的城市是不一样的。

### 乡村振兴面临的四个问题

中国发展的不充分、不平衡主要是农村发展的不充分、不平衡，也正是因为如此，我们才实施了乡村振兴战略。我国现在的农村发展主要存在四个方面的问题：

第一，与发达的农业强国相比，我国农业劳动生产率较低。2016 年我国劳均农业产出不及挪威、新西兰、美国、以色列等国家的 4%，同时由于种粮的比较效益较低，农民种粮的积极性不高。

第二，城乡收入差距仍然很大。2019 年，我国城乡居民人均可支配收入之比是 2.64:1，去年为 2.56:1，这是一个较大幅度的下降，但现在的城乡居民收入差距还远远高于改革开放初期的水平，比如说 1985 年城乡居民收入之比是 1.86:1，也远远高于发达国家的水平。

第三，随着城镇化的快速推进，大量的中青年人口由农村转移到城市，我国农村已经迈入了深度老龄社会的门槛；与此同时，农村的养老设施却比较短缺，养老服务远远跟不上社会需求。

第四，与城市相比，农村的基础设施、公共服务还比较滞后，距离实现中央提出来的到 2035 年实现基本公共服务均等化的发展目标



还有很大的差距。

### 乡村振兴应该避开四个误区

一是以为乡村振兴意味着乡村人口比重的提高。城镇化是现代化的标志，是经济社会发展的结果，随着经济的发展，乡村人口会持续向城镇迁移，因此未来农村的人口会不断下降。

二是以为村庄的减小意味着乡村的衰败。随着城镇化的推进，未来乡村的人口会进一步下降，人口少了，村庄也会减小，甚至有一部分村庄将会消失。但我们不能把城镇化进程中一些村庄的减小和消失简单看成是乡村的衰败。

三是把城市规划建设的方法照搬到农村。乡村跟城市的功能定位是不一样的，不可能也不应该把城市规划建设的方法照搬到农村。

第四个误区，将农业现代化与小农生产对立起来。小规模生产经营是中国农业生产经营的主体形态，虽然随着现代化的推进，未来会有新的主体形态；但是，我想这种小农生产、小规模经营将会长期存在，关键是如何有效地把小农生产跟现代农业有机衔接起来。

### 走内生型乡村振兴之路

全面推进乡村振兴，要全面深化农村改革，依靠全面深化改革激活市场，全面激发乡村振兴的内生活力和内生动力，提高内生发展能力，走内生型乡村振兴之路。激发内生活力关键在改革创新，包括土地改革、产权改革、企业组织改革、支持保护体系等。

一是全面深化农业集体经济组织产权制度改革；

二是全面落实和放活农村土地经营权；

三是放活宅基地和农民房屋使用权；

四是加快推进农村集体经营性建设用地同等入市；

五是通过市场交易加快建立进城落户农民承包地、宅基地转让的机制。

### 党委领导、政府主导、农民主体

我把乡村振兴归纳为12个字：党委领

导、政府主导、农民主体。我们要坚持党的领导，既发挥好政府的主导作用，继续加大各级政府对农业农村的支持力度，优化农业保护政策体系和强农惠农政策，同时更要充分发挥农民的主体作用，充分调动农民的积极性、主动性和创造性。

### 要推进城市的资本下乡

过去，我们对城市资本下乡有误区，说只是资金的问题，其实城市资本下乡应该是资金、人才、技术、品牌、营销经验的综合体。城市的资本在乡村建了一个项目以后，随着资金的进入，营销和品牌管理经验就跟着进来了。

同时，一定要发挥市场在资源配置中的决定性作用，要采取多元化的途径来引导社会资本大量地进入。这种资本的进入要采取激励加负面清单制度，一方面对社会资本进入到乡村振兴中来，我们要给予一些资金方面的政策鼓励，同时我们要制定负面清单。比如说粮食安全的问题，不能把优质的耕地都去搞非农化、非粮化，搞大宅大院肯定不行，侵犯农民的权益肯定不行。

### 优化基础设施布局

随着城镇化的推进，农村人口的老龄化、村庄的空心化、村庄的减少是必然的趋势，这些年自然村和行政村都在不断地减少，我们一定要根据城镇化的趋势，根据未来城乡人口分布的状况来优化基础设施的布局，优化公共服务的布局，对村庄的布局进行优化调节和引导，不能说人都跑到城里来了，还建立大量的公共设施。在村庄布局优化的过程中，一个核心点是一定要把楼房的现代化提高到一个重要的战略高度。现在很多楼房的寿命比较短，质量比较滞后，缺乏规范。

### 多形式地鼓励人才下乡

一是建设优秀领导班子，培养乡村带头人。根据实地调研，一个村庄发展的好，与村领导班子密切相关，培养一支能够带领大家往前走的领导班子，对乡村建设至关重要。

二是开展多种渠道培训，提高村民科学文化素质。可通过继续教育、职业培训、鼓励学习等方式提高村民科学文化素质。

三是充分发挥现有乡村人才的作用，留住本地人才。要把乡村现有各类人才利用好，充分发挥其作用，减少村人才的流失。

四是给乡村人才创造好的生活环境、工作环境。让留在乡村的各种人才能够获得发展的空间和上升通道，例如职称评定等。

### 产业振兴是乡村振兴的关键环节

我们在推进农村产业发展的过程中，也面临着一些困境。从产业选择的角度来看，主要是两个方面的问题：

第一，产业出现低质同构化的趋势。现在很多村庄都选择发展农家乐与旅游康养，但现阶段我国这方面的消费市场毕竟有限，而且现在在很多农家乐档次比较低，无法达到预期目标效果。

第二，以改革供给侧结构为由搞非粮化和非农化。粮食安全是乡村振兴的底线，是国家安全的基础，有限的耕地应在保障国家粮食安全生产的基础上，再进行产业结构的调整。但有一些地方在发展农村产业、推进产业结构调

整的过程中，把产业结构的调整简单地理解为压缩粮食的生产，这也是存在的一个问题。

从长远来看，我觉得乡村产业的发展要与城市相区别，它应该建立一个有特色、有竞争力的现代乡村产业体系，各个地区一定要因地制宜，因村施策，突出特色，走多元化的道路。

### 希望农村数字化、网络化、智慧化同步进行

这些年来，我国高度重视数字乡村的建设，城乡的数字鸿沟在不断缩小，但相对来说，现在城乡的数字鸿沟还是很大。农业农村的信息化是未来发展的方向，这种信息化分为三个阶段，首先是数字化，然后是网络化，最后才是智慧化。现在我国600多个城市中，绝大部分的城市都提出要建设智慧城市，但是农村还处于一种数字化建设的阶段，所以我们希望农村数字化、网络化、智慧化“三化”同步进行，通过智慧乡村的建设来缩小城乡数字的鸿沟。

转自网络，作者、研究员，研究生院教授、博士生导师，《中国农村经济》、《中国农村观察》主编，也是第三批国家“万人计划”哲学社会科学领军人才。☞

