

# 新发展阶段推进农业农村现代化的若干思考

任常青

(中国社会科学院农村发展研究所,北京 100732)

任常青(1965-),男,博士,研究员,博士生导师,河北农业大学农经系1986届校友。现任中国社会科学院农村发展研究所农业农村现代化研究中心主任,中国社科院大学教授。曾任斯坦福大学、美国密执安大学、德国哥廷根大学访问学者。曾任世界银行、联合国开发计划署、国际农发基金、欧盟、国务院扶贫办、全国妇联等机构专家。曾任中国社会科学院农村发展研究所科研处处长。长期从事农村改革与发展、农村金融问题研究。在《农业经济问题》《农业技术经济》《中国金融》《World Development》《The China Quarterly》等学术期刊发表学术论文数十篇。



**摘要:**推进农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务。农村改革以来,特别是乡村振兴战略实施以来,我国农业农村现代化取得了较大的进展。得益于把赋权农民贯穿于农村改革全过程,坚持市场化改革方向,实施城乡融合发展,依靠科技推动现代化以及乡村建设和公共服务的扩展。同时,农业高质量发展任务艰巨,城乡二元结构固化,土地制度改革成果的运用以及政府与市场关系等仍面临挑战。推进农业农村现代化要破除对一些关键问题的认识误区,把农业农村现代化置于国家现代化进程中统筹考虑,正确认识政府与市场的关系,尊重现代化的规律,真正让农民成为农业农村现代化建设的主角和受益者。

**关键词:**农业农村现代化;乡村振兴;农村改革

中图分类号:F323

文献标识码:A

文章编号:1008-6927(2022)06-0090-07

开放科学(资源服务)标志码(OSID):



DOI号:10.13320/j.cnki.jauhe.2022.0084

实现农业农村现代化是全面建设社会主义现代化国家的重大任务,是新发展阶段实施乡村振兴战略的总目标,是实现第二个百年奋斗目标的根本要求。农村改革四十多年来,特别是实施乡村振兴战略以来,我国农业农村现代化取得了长足发展。传统农业正逐步向现代农业转变,农民非农就业比重增加,农村基础设施和公共服务不断改善,乡村治理体系和治理能力不断提升,农村各项改革持续深化,为全力推进农业农村现代化奠定了坚实的基础。

党的十九大做出了分两阶段实现第二个百年奋斗目标的战略安排。“十四五”规划将基本实

现农业现代化作为到2035年基本实现社会主义现代化远景目标之一。“十四五”农业农村现代化规划也明确到2025年农业农村现代化取得重要进展,展望2035年,乡村全面振兴取得决定性进展,农业农村现代化基本实现。

实现农业农村现代化既是一项奋斗目标,也是一个重大的理论问题。长期以来,理论和实践工作者不断探索中国现代化的内涵、道路和模式问题。虽然,走中国特色社会主义现代化道路是共识,但是,对中国特色社会主义现代化的内涵有哪些,仍需要做深入的研究。回答这一问题,需要认真总结四十多年农村改革的成功经验,并将之

收稿日期:2022-07-08

升华为指导推进农业农村现代化的理论。我国学者对现代化做了大量的研究,尽管对现代化的内涵界定各自表述不同,但都认为现代化是一个社会整体变迁的过程,而不是强调某一方面,而忽视其他方面。这对于推行现代化战略具有重大的意义<sup>[1]</sup>。新时代推进农业农村现代化建设更加需要准确把握其实质,在实际工作中避免出现失误。本文试图从现代化的视角,总结农村改革取得成绩和经验,分析所面临的挑战与困难,讨论推进农业农村现代化所涉及的若干重要问题。

## 一、农业农村现代化建设的经验与基础

农村改革以来,我国“三农”领域取得的成功是全方位,多方面的,显然易见的。这得益于农村基本经营制度的建立、完善和巩固,社会主义市场经济体制的确立和发展,城乡二元体制的松动和城乡融合发展体制机制的逐步建立,农业对外开放等一系列的体制机制创新和变革。概括起来就是赋权农民,市场经济,城乡融合,科技进步和乡村建设等。农村改革提升了农业农村现代化水平,为基本实现农业现代化积累了经验,奠定了基础。

### (一)把赋权农民贯穿农村改革全过程

赋权农民是农村改革的出发点并贯穿农村改革的全过程。农村改革从赋予农民自主经营权开始,通过建立联产承包责任制,确立农民的农业经营者主体地位,农民由生产队的劳动者成为经营者。与农户家庭承包经营相关的一系列激励机制激发了农民的生产积极性。

赋予农民进城务工、经商、落户的权利,劳动力资源在更大的市场中配置。从限制农村劳动力流动,到允许农村剩余劳动力流动,控制盲目流动,规范流动,鼓励流动,再到城乡融和发展,农民的迁徙、流动权益不断扩大。允许进城落户农民依法自愿有偿转让其在农村的土地承包经营权、宅基地使用权和农村集体产权收益权,以确保农民在向城市迁移过程中在农村的财产权益不受损失。

赋予农民在农村的各项财产权益。十八届三中全会提出赋予农民更多财产权利,开展了农村承包地确权颁证,农村林权制度改革、农村宅基地确权颁证,农村集体产权制度改革等一系列农村产权明晰、确认、登记等工作,把农村财产权赋予农民。

财产权益是农民的一项基本权益,让农民真正拥有财产的占有、使用、收益、转让、出租、处置等权益意义重大,在市场经济中有效利用财产权益,为农民带来更多的财富。随着权益的完善,农村权益的流转、抵押等财产属性将为农民带来更多的财富。

### (二)坚持农村经济市场化改革方向

建立社会主义市场经济体制是我国经济体制改革的重大成果,市场经济体制是农村发展和农民富裕的根本保证。农村要素市场和农产品流通市场不断发展,市场信号对农业的调节作用越来越大,农民的生产经营自主权得以实现。政府从以前的全能政府向有为政府转变,给市场释放更大的空间。我国农业农村现代化取得长足进展,自给自足的传统农业向为市场生产的现代农业转变,农业农村市场化程度不断提高是一个重要标志。我国能够做到谷物基本自给、口粮绝对安全,棉油糖胶稳定发展,肉蛋奶、水产品、果菜茶供给充裕,国内国际市场的作用功不可没。

开展农业国际合作,农业走出去,利用两个市场、两种资源参与国际农业分工。农业可以在更大的市场范围配置资源,国际市场的利用改变了农产品的供给结构,促进了产业结构调整。例如,通过进口大豆、玉米、豆粕等农产品,减少国内种植,把节省的耕地用于口粮、蔬菜、水果生产,农民成为国际分工的受益者。

从农村改革到农村深化改革,始终坚持市场化这一原则。出台的各项涉农政策和法律法规都保障了农村经济市场化的顺利进行。

### (三)坚持推动城乡融合发展

打破城乡二元结构,实现城乡一体化,推动城乡融合发展是农业农村现代化的内在要求。现代化的农村不可能是城乡分割的农村,不可能是传统农业下的城乡二元结构。我国城市化水平逐年提高,得益于农业效率的提高,为城市输送数以亿计的劳动力。农村劳动力向城市的流动是打破城乡分割的第一步,虽然这种流动是在城乡分割的体制框架下进行的。在得不到城市公共服务的情况下,农村劳动力在城市就业,实现了工农互动,以工促农、以城带乡。城乡融合发展是破解城乡发展不平衡不充分的解决方案,通过公共服务均等化,基础设施补短板,打破城乡发展的壁垒,让城乡居民共享现代化的成果。

持续降低农民在城市落户的门槛,同时让进城落户农民享受城市教育、医疗、社保等公共服务。2021年我国常住人口城镇化率已达到64.72%,户籍人口城镇化率也已达到46.7%。

#### (四) 科技进步推动现代化

现代农业的特征是现代投入品的使用 and 现代科技在农业中的应用。我国农业科技采纳水平不断提高,物质技术装备条件明显改善,现代投入品、现代种业、生物技术、数字技术、物联网等现代科学技术在农业中的应用提高了农业生产率。农业发展由依赖资源要素投入向创新驱动转变。全年粮食总产量保持在1.3万亿斤以上得益于占比超过54%的农田有效灌溉面积,9亿亩高标准农田和一批现代化灌区。目前,我国的农业科技贡献率达到了61%,农作物耕种收综合机械化率超过72%。其中,小麦的综合机械化率超过97%。

我国建立了门类齐全的公共农业科研体系,遍布全国基层的农业科技推广体系。政府不断加大对农业科技的投入,农业技术进步对农业增长的贡献越来越大。现代生物技术、育种技术、现代投入品、机械、互联网、数字化信息技术等在农业中的应用提高了农业全要素生产。

#### (五) 乡村建设和公共服务范围不断扩大

在推进农业现代化的同时,农村现代化也在稳步推进。新农村建设和乡村振兴战略都把乡村建设作为农业农村现代化的重要内容。从道路村村通、人居环境整治、农村饮用水卫生、生活垃圾的收集、储运和处理,农村供电、宽带网络和学校、医院建设等,都有了显著的改善。“十四五”规划首次提出“实施乡村建设行动”,并将之作为“十四五”时期全面推进乡村振兴的重点任务。

乡村建设行动是推进农村现代化的重大举措。《乡村建设行动实施方案》围绕人居环境整治,补齐基础设施和公共服务短板明确了道路、供水、能源、物流、信息化、综合服务、农房、农村人居环境等8个方面的基础设施建设项目。人居环境整治效果明显,全国范围内农村卫生厕所普及率已超过70%,农村生活垃圾“收运处”的自然村在90%以上;农村生活污水治理率达28%左右。农村基础设施,农村环境明显改善,提高了农村现代化水平。

农村公共服务覆盖的广度和深度不断提高。

农业科技推广和服务网络,基础教育覆盖面,三级医疗体系建设和社会保障水平等农村民生事业不断改善。在消除不平衡不充分发展方面,着力推进城乡公共服务均等化,采取措施补齐短板。

## 二、推进农业农村现代化面临的挑战

### (一) 农业高质量发展面临传统增长模式挑战

农业高质量发展是现代农业的重要特征,是我国由高速增长阶段向高质量发展阶段转变的必然要求。农业高质量发展是我国农业发展模式的重大转变,是传统农业向现代农业转变过程中农业发展方式的一次升级。

我国农业高速增长面临着传统增长模式的挑战。农业高速增长有效解决了我国的食物供给问题,同时,因现代投入品的过量、低效使用和地下水资源过采,也带来了资源环境压力。生产成本居高不下,农产品竞争力低,农业可持续发展面临挑战。与发达国家相比农业科技贡献率仍有提高的空间。农业科技自主创新和农业科技推广仍面临资金、人才和体制的约束,农业科技成果转化率低,与欧美等发达国家的80%有较大差距。

传统农业增长模式依赖对资源的过度利用,对耕地、水资源重利用,轻保护。现代投入品过量施用和不当使用较为普遍,土壤酸化和土壤板结,一些地方的耕地重金属超标,造成食品安全隐患。水资源过量开采,灌溉水有效利用系数低,农业可持续发展面临挑战。

我国农业的增长方式形成的背景是解决十几亿人吃饭问题,逐步形成了重产量、轻质量,重投入、轻环保,重技术采纳、轻自主创新的农业增长模式。因此,中国的增长是建立在采用当前技术和快速增加的投资,而不是创造性破坏的基础上的<sup>[2]</sup>,而农业高质量发展是绿色可持续发展模式,要求低能耗、少污染、高质量、高效益,实现人与自然的和谐发展。我国农业的全要素生产率增速在下降,表明单纯依靠增加要素投入的方式已不可行,制度变迁和技术进步将是提高农业全要素生产率的重点。

### (二) 城乡融合发展任务艰巨

城乡二元结构是计划经济的产物,也是传统农业下的制度安排,与农业农村现代化不相容。



虽然我国采取了一系列打破二元结构、推动城乡融合发展的措施,并且人口城市化率逐年提高,但是,二元结构下形成的固化的利益分享机制很难被打破,城乡之间的人才、土地、资本等要素的双向流动仍不畅通。

随着经济发展,农业占国民经济的比重将进一步下降,农业就业比例随之下降。预计到2035年,农业就业人数占总劳动力的比例会降到10%左右<sup>[3]</sup>。这样,劳动力向城市非农行业转移的需求将持续增大,进城落户的农村家庭也将随之增多。由于目前的城市公共服务仍与户籍挂钩,在落户成本高的情况下,在城里工作生活的没有落户的人则无法与户籍居民一样享受教育、医疗、就业、社保等公共服务。他们不得不保留农村的家,尽管这个家常年处于闲置中。同时,受土地、集体成员权等制度的约束,城市居民到农村工作、生活的渠道也不畅通。城乡要素和人员的双向流动仍需要制度创新。

### (三)农村土地制度及管理模式亟需完善

土地制度是农村的根本制度,农村土地的承包经营是农村土地集体所有制的一种实现形式,不管这种制度安排是“折中多方利益基础上的权宜之计”<sup>[4]</sup>,还是“有意的制度模糊”<sup>[5]</sup>,改革初期对农民权益的边际改进是显著的。《物权法》将土地承包经营权规定为一种用益物权,以强化农民的土地权能。但是,土地的生产资料属性和财产属性的冲突导致土地制度主要存在以下4方面的问题。

1. 土地要素市场发育迟缓,市场化配置水平低,阻碍土地生产率的提高。在市场经济条件下,依法形成农村土地的权利束,权利的交易就会自然形成,市场将会在土地要素配置中起决定性作用。这也是建立现代市场经济的根本要求。尽管各地政府都建立了土地流转交易平台的硬件设施,但是市场交易所需要的法律、法规和政策环境等软件基础设施仍然不足,这是土地流转市场发育缓慢的根本原因。在培育新型农业经营主体,构建农业产业体系,完成粮食种植任务等宏观目标任务时,政府对土地权益的不当干预依然存在。

2. 农业长期投资激励不足。现代农业对资本的需求比传统农业多,资本之于现代农业不仅是促进土地经营规模的扩大,还有与土地相关联的基础设施投入和机械设备投入。土地制度影响经营者对土地的长期投资。尽管有相关法规保护农

民的土地权益,但是政策风险仍是影响经营者长期投资的重要因素。

3. 土地流转的交易费用高。因存在对土地流转和对农业生产的干预,土地流转市场发育迟缓,流转交易成本高,土地的集中受阻。集体或政府干预下的土地流转价格信号失灵,土地自主经营权也受到限制,导致经营效率损失。

4. 土地资产形成功能不畅。土地的财富形成功能除了由土地本身的属性决定外,为生产而在土地上积累的资产也是土地资产的重要组成部分。例如土壤改良,包括灌溉、道路、晒场、仓储等在内的基础设施投资等生产性投入,最终形成土地资产。按照德·索托的理论,如果国家给个人积累下来的资产合法登记,这些累计的资产才能成为创造财富的资本,这是促进社会经济发展的一条捷径,否则这些资产是财富创造能力低的僵化的资本<sup>[6]</sup>。如果能够给与这些财产以法律上的产权登记,这些土地资产的生产、交易、抵押、担保功能能够给农民创造财富。目前我国对土地的资产形成功能重视不够,影响对土地的投资激励。

### (四)市场与政府的关系亟待理顺

市场化程度高是现代农业的一个重要特征,市场在农业资源配置中起决定性作用。我国农业的特殊地位又决定了政府对农业的干预必不可少,因此,处理政府与市场的关系尤为重要。

政府与市场仍存在边界不清、功能模糊的现象。在农业市场化过程中,政府职能转变滞后,市场经济对有限政府的要求不能满足。主要表现在:一是政府僭越市场功能,参与投资经营性活动,对其他主体不公平,也破坏了市场公平竞争原则;二是政府对经营者的不当干预,超越了法律或政策界限,以维护地方政府利益为由侵害农民利益,影响市场信心;三是对市场经济缺乏信心,在一些领域不相信市场能够做到、做好;四是在为市场营造宽松、公平的竞争环境方面力度不够,产权登记和保护,市场准入,依法监管等方面的基础规则和制度不完善。

政府在农业领域的干预方式有以下几种:一是政府设立投资平台直接参与投资、经营农业,这些公司由于存在体制上的弊端,大多经营不善;二是利用行政力量帮助经营主体流转土地,培育新型经营主体,农民的土地权益得不到保障;三是在确保粮食安全这一国家战略方面,存在认识上的误区,相信行政力量,而不是依靠市场。

### 三、推进中国特色农业农村现代化应破除的认识误区

农业农村现代化建设既要立足中国实际,又要汲取世界现代化国家的经验教训,尊重经济规律和现代化的发展规律。目前,理论和实际工作者对农业农村现代化进程中的一些重大问题的认识仍有分歧,部分原因是源于人们对一些基本问题在认识上存在误区。

#### (一) 国家现代化进程中的农业农村现代化

农业农村现代化是国家现代化的重要组成部分,没有农业农村现代化,就不会有国家的现代化。这意味着农业农村现代化不是游离在国家现代化之外的,而是有机的结合。要以更加宽阔的视野来探寻中国农业农村现代化的内涵与路径。应摒弃传统二元结构思维,把农业农村现代化纳入国家现代化整体思路上来。

这方面存在的认识上的误区是,没有把农业农村现代化放到国家现代化进程中统筹考虑,依然是就农业论农业,就农村论农村,因此在政策和措施上摆脱不了传统农村定位的影响。现代化是“社会整体变迁的过程”<sup>[1]</sup>。已经现代化的国家除了实现了经济现代化外,其社会、政治、军事、文化等方面也实现了现代化。我国分两阶段到本世纪中叶建成社会主义现代化强国当然也是全面的现代化,应把农业农村现代化作为国家现代化的有机组成部分统筹考虑。

建设全国统一大市场,特别是统一的要素市场尤为重要。打通城乡要素市场流动的渠道,实现生产资料、资金、劳动力和土地的市场化配置。劳动力向城市转移的同时,实现城市资金、人力资本向农村的流入。充分利用农村土地制度改革、农村宅基地制度改革和农村集体产权制度改革的成果,让农民享受改革红利。

改变把农业农村当做劳动力“蓄水池”的传统思维<sup>[7]</sup>。这种思维不仅束缚了农村改革的进程,也不利于农业农村现代化建设。传统农业社会时期,土地和农村作为农民最后的退路,缓解了城市经济不景气带来的压力。如果长期持这样的思路,农村改革就不会有突破。这种思维的逻辑是建立在农业总是能吸纳劳动力,总是低效率的“内卷化”行业,这显然不是现代农业的特征。

重新定位农村社会的功能。城市化进程中,

人口流动已是常态,城市处于开放状态,农村的封闭状态应该打破。一个经济发达地区的村庄,常住人口既有本地人,也有外地人,他们在村中的身份不同,享受的经济权益、政治权益和社会权益各不相同,为了确保他们的权益,可通过将3种权益分置的方式,每个人都能享受到自有应有的权益。

#### (二) 现代化进程中政府与市场的关系

这是一个经济学的永恒话题,政府与市场的关系构成了经济体制的重要内容,因此,能否处理好这一关系对农业农村现代化能否顺利推进至关重要。农业中的政府干预普遍存在,这与农业的属性有关。世界各国都有对农业的补贴、减税、金融和财政支持政策。这些政策对本国的农业发展和维护农民利益发挥了积极作用。但是,如果对农业的干预不当,则会起到相反的作用。例如,过去一段时期我国曾一度背离农业劳动力丰富的国情,片面追求农业机械化,结果造成农业机械总动力和农村劳动力共增现象,带来农业机械的大量闲置<sup>[8]</sup>。

目前,我国普遍存在着与农业支持政策有关的政府干预,这些干预措施在一定程度上干扰了市场信号。一些地方为了完成政府目标而采取不当干预的方式。例如在培育新型农业经营主体时,给与一定规模的主体以补贴和支持,实际上是对小规模农户的不公平对待。发展适度规模经营,政府或集体的干预,损害了一些农户的承包经营权。通过行政的,而不是市场的力量来维持粮食播种植面积。甚至有的地方以扶持重点产业为由,强行流转农民的土地,交给政府的平台公司经营等等。这些干预的结果背离了政府的政策目标。

我国农产品流通已经市场化,农产品的市场定价机制已经形成。但对于粮食,特别是主粮,国家建立了由最低收购价、临时收储、国家和地方储备、进出口调节等组成的农产品市场调控体系,以调控市场供给。由于执行最低收购价和临时收储政策的主体单一且收购量大,对市场价格产生了影响<sup>[9]</sup>,这必将影响生产者的生产决策。

#### (三) 尊重农业农村现代化的发展规律

农业农村现代化是一个过程而非一种状态,是农业随着科技进步而进步的历史过程,是使农业由传统生产部门转变为现代产业的演进过程<sup>[10]</sup>。包含2个阶段,一个阶段是从传统农业生



产方式向现代农业生产方式的蜕变,另一个阶段是现代农业与科技进步的耦合,成为现代化的行业。不能把传统农业的高级阶段视作现代化的农业,如果不区分2个范畴,就容易在传统中打转。

有学者认为我国农户家庭经营的土地规模过小且细碎,不利于农民增收,也不利于农业机械化,适度规模经营是解决问题的出路。这一观点本身没有错,但是对此观点的解读存在误区。规模化经营比小规模有优势,这种优势是自发秩序的结果,是经营者根据市场信号所做的资源配置,不是人为创造的规模经营。政府需要思考的是什么原因造成的规模化经营发展缓慢,如果是土地流转的交易成本高,则要从土地制度改革入手,降低制度成本,而不是采取干预手段强行流转农民的土地,把土地流转给政府选择的经营者,而非市场选择的经营者。这在根本上不但没有解决交易成本高的问题,反而有可能选择了错误的经营者。

对世界各国近百年来农业家庭经营规模变迁进行研究发现,不管是已经实现现代化的国家,还是正在走向现代化的国家,尽管出现了欧美式大规模农场,但是家庭农场平均经营面积变化甚微,有的地区甚至是缩小的。足以看出,农业的家庭经营具有超强的生命力。黄宗智的研究表明,中国的农业现代化也没有带来农业雇工的大规模增加,占主导地位的仍是小规模家庭农场,他们才是高附加值农业的生产主体<sup>[11]</sup>。

我国传统农业历史悠久,且具有很多值得传承的优点。现代化并不是对传统的全盘否定,传统与现代兼而有之的社会是一种客观存在。农业农村现代化也是要兼容传统农业的优点,把传统农耕文化与现代市场经济和科学技术结合起来。实现生产可持续、经济可持续和生态可持续的统一<sup>[12]</sup>。另一方面,对于一个具有浓厚传统观念的社会来说,传统中的有害观念也是根深蒂固的,因此,观念革命至关重要。不能用传统的眼光来看待现代化,农业农村现代化不是传统农业农村的升级版,是打破传统禁锢,用现代化的科学技术和市场经济替代落后的农耕方式和自给自足的经济形态,使农业成为一个与现代经济体系相适应的现代产业。

#### (四) 农业农村现代化的主角是农民

农业农村现代化的主角是农民,只有当农民对农业农村现代化有自发需求,而不是被动要求时,农民才有积极性、主动性、创造性。在推动农

业农村现代化的各项事业中,要充分尊重农民,相信农民,赋权农民,让农民自主选择。

把农民放在农业农村现代化的中心位置。在实际工作中,对农民的作用存在认识误区。认为小规模的家庭经营难以实现现代化,只有开展适度规模经营,建设农业产业园区才能实现现代化。这种观点,一是如前所述,没有正确认识现代化的规律,二是没有摆正政府和农民的关系,政府成了现代化建设的主角。这是目前存在的“政府干,群众看”现象的根本原因。应当认识到,农民才是现代化的中坚力量,中国特色的农业现代化是建立在小农经营基础上的现代化,离开了农民的主动性,现代化无从谈起。

发挥农民的主体作用,一是政府不干预农民的选择,不代替农民选择,充分保障农民的权益。二是让农民全过程参与到农业农村现代化建设中来。政府提供基础设施和公共服务,要符合农民的需求。三是让农民享受现代化的成果。农民参与的动力就是能够分享现代化带来的利益,他们应该是农业农村现代化最大的受益者。

人的现代化是现代化的根本目的,在文明乡风建设中要重视人的发展。弘扬我国优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神和道德规范,吸收现代文明精神。借鉴韩国新村运动中开发农民的生活伦理精神的经验,培育中国特色的现代化乡村伦理精神。人力资本是科技水平与生活伦理水平的函数,现代科技能否推动现代化的发展,与农村的生活伦理水平有关系<sup>[13]</sup>。

#### 参考文献:

- [1] 钱乘旦,刘成,刘金源. 世界现代化历程·总论卷[M]. 南京:江苏人民出版社,2010.
- [2] (美)德隆·阿西莫格鲁,(美)詹姆斯·A·罗宾逊. 国家为什么会失败[M]. 李增刚,译. 长沙:湖南科学技术出版社,2015.
- [3] 叶兴庆. 迈向2035年的中国乡村:愿景、挑战与策略[J]. 管理世界,2021,37(4):98-112.
- [4] 文贯中. 吾民无地:城市化、土地制度与户籍制度的内在逻辑[M]. 北京:东方出版社,2014.
- [5] (荷)何·皮特. 谁是中国土地的拥有者:制度变迁、产权和社会冲突(第二版)[M]. 林韵然,译. 北京:社会科学文献出版社,2014.
- [6] (秘)赫尔南多·德·索托. 资本的秘密[M]. 于海生,译. 北京:华夏出版社,2017.
- [7] 党国英. 振兴乡村 推进农业农村现代化[J]. 理论探讨,2018(1):86-91.

- [ 8 ] 李成贵. 中国农业现代化建设的评价与反思[J]. 调研世界,1996(5):6-9.
- [ 9 ] 宋洪远. 大国根基:中国农村改革 40 年[M]. 广州:广东经济出版社,2018.
- [10] 牛若峰. 中国农业现代化走什么道路[J]. 中国农村经济,2001(1):4-11.
- [11] 黄宗智. 中国的新型小农经济:实践与理论[M]. 桂林:广西师范大学出版社,2020.
- [12] 刘巽浩,任天志. 中国农业(农村)现代化与持续化指标体系的研究[J]. 农业现代化研究,1995,16(5):287-291.
- [13] [韩]朴振焕. 韩国新村运动——20 世纪 70 年代韩国农村现代化之路[M]. 潘伟光,(韩)郑靖吉,魏蔚,译. 北京:中国农业出版社,2005.

## Thoughts on Promoting Modernization of Agriculture and Rural Areas at the New Development Stage

REN Changqing

(Rural Development Institute, Chinese Academy of Social Sciences, Beijing 100732)

**Abstract:** Promoting the modernization of agriculture and rural areas is a major task for building a socialist modernization country in an all-round way. Since the rural reform, especially since the implementation of the rural revitalization strategy, China has made great progress in agricultural and rural modernization. Thanks to empowering farmers throughout the process of rural reform, adhering to market-oriented reform, implementing integrated development of urban and rural areas, relying on science and technology to promote modernization as well as the expansion of rural construction and public services. At the same time, the task of high-quality agricultural development is arduous with the solidified urban-rural dual structure, so the land system reform and the relationship between government and market still face challenges. To promote the modernization of agriculture and rural areas, it is necessary to get rid of misconceptions about some major issues, place agricultural and rural modernization in the overall consideration in the process of national modernization, correctly understand the relationship between government and market, respect the laws of modernization, and share the benefits of the construction of agricultural and rural modernization to farmers.

**Keywords:** agricultural and rural modernization; rural revitalization; rural reform

(责任编辑:王 佳)