

# 人口流动背景下衰落农村可持续发展问题研究

任鹏燕 靳雅楠

**摘要** 我国城乡发展差距的不断扩大,使得农村人口向城市涌进成为常态。而这种人口流动,无疑引发了一系列社会问题,其中衰落农村的可持续发展就是突出问题之一。文章首先介绍了我国人口流动的特点,指出衰落农村发展中存在的农村空心化、农业传统化、农民经济收入低、农村公共服务供给不足等问题,并提出衰落农村可持续发展的路径,包括农业的发展、教育与医疗的完善、配套设施的构建、社会保障制度的支持,以求使农村更好的发展。

**关键词** 人口流动 衰落农村 可持续发展

**作者简介** :任鹏燕,延安大学经济与管理学院硕士研究生,研究方向:公共产品营销、行政管理;靳雅楠,首都经济贸易大学劳动经济学院硕士研究生,研究方向:社会保障。

中图分类号:D267

文献标识码:A

文章编号:1009-0592(2016)05-214-02

随着我国市场经济的快速发展,户籍限制的逐渐放松,人口流动更加自由,流动范围更加广阔。但我国人口的流动具有大规模单方向性特点,即大部分流动人口均是从农村流动到城市。这样的流动一方面对释放农村剩余劳动力、发展城市经济有不可忽视的积极作用,另一方面也引发一系列不利于农村持续发展的的问题,导致部分农村的衰落。

## 一、我国人口流动的特点

### (一)规模庞大

据2010年国家统计局第六次全国人口普查数据显示,以户籍制度为基础统计的“人户分离”的人口总量为2.6亿,改革开放30年来平均增长率达到14%<sup>①</sup>。从2010年至今,人口流动依然呈增长趋势。

### (二)流动的准单向性

我国的人口流动是全国范围内的流动,但总体来看,绝大部分的流动是单向性的,即经济欠发达地区向经济发达地区的流动、农村向城市的流动。第六次全国人口普查数据,与2000年人口普查相比,城镇人口比重上升13.46个百分点<sup>②</sup>。目前,城乡差距进一步拉大,城市经济持续快速的发展与衰落农村经济停滞不前的状况形成鲜明的对比,农村人更倾向于进城务工,充实自己的经济能力。

### (三)以“候鸟式”流动为主

我国的人口流动大军多为农民工,以农村向城市流动为主,而农民工的流动又以“候鸟式”流动为主,即农忙季节回家务农,农闲季节进城务工。以S省Y乡南部的农民为例,该区种植花椒、玉米、谷子、蔬菜等,其中花椒作为主要经济作物,虽是小农经济,但每户种植花椒的数量不少,因此生活在该区的家庭在农闲时会留一个人在家种田,其他人进城打工,但是在8月份花椒采摘忙季时,基本上都会返乡摘花椒。除此之外,人口流动大军中还有一部分人被称为“陪读大军”。由于某些农村没有学校或者学校教育水平较低,农村家庭为了让子女接受到较好的教育而陪同子女去城市就读,每逢寒暑假便会返乡,开学时再离开。

## 二、衰落农村发展中存在的问题

村庄衰落是我国城乡经济发展不平衡所导致资金、技术、人力资源等生产要素大量外流,农村经济、社会资源低效配置的萧条景象,是一个渐进的演变过程<sup>③</sup>。城市的繁荣与农村的落后形成鲜明对比,农村人更倾向于向城市迁移,包括受教育、就业,农村的新一代人们更愿意在城市居住,宁愿打工也不愿意回家种地,从而农民面临着断层的危险,农村的未来发展成为突出问题。

### (一)村庄空心化现象严重

许多房屋空置,村庄人口越来越少。农民家庭的新生一代不愿在村子里发展,上学的孩子要离开村子去外地就读,已经工作的青年想继续留在农村发展的人很少,有能力的青年在城里买房居家,能力稍弱的青年迁移到较富裕的农村,村中的女孩大部分外嫁别的地方。村庄的中年人除了种地,也会在农闲时进城打工,目的是增强自己的经济支付能力,以抵御未来可能的较大花销的风险。村中的老年人则为主要留守对象,村子里缺少孩子们青春般的活力,缺乏生气,老人的生活比较孤单,还要自理自己的日常生活。

### (二)农业发展传统化

农业多是以户为单位的小农经济,并未实现规模化发展。由于受经济条件的影响以及农村自然条件的限制,农业虽是精耕细作,农民也添加了一些新农具,但农民使用的工具仍比较传统,尚未实现农业现代化。以S省Y乡南部地区为例,南部地区多为山地,道路狭窄,交通工具以及大型农具很难到达农田,由于特殊的地形特征以及土壤的性质,该地盛产花椒,而且花椒的种植早在20世纪80年代已成规模,后来土地包产到户后,人们进行荒地的开垦,扩展花椒种植面积。现在务农的主力军是家中的中老年成员,务农的人员逐渐减少,新一代青年已放眼城市,很少参与农业生产,花椒面积开始萎缩,务农人员由于受知识结构的限制,很难为农业现代化献言献策,大家只是年复一年按季节除草、采摘,基本以人力为主。

### (三)农民经济收入微薄

大部分农民家庭在农村的经济收入主要靠务农。衰落农村的一个特点是农业发展落后,生产效率低,经济效益不高,因此收

入微薄。即使是再加上进城打工的工资收入,大部分农民家庭的收入依然不高。进城打工的农民工在城市的就业岗位基本为工程建设、家政服务。在中小型城市的服务行业,农民工的收入每月为1000-2000元之间,从事工程建设的农民工工资会达到3000元,为了能够挣较多的工资,一些农民工倾向于去北京这样的大城市找工作。由于农民工的受教育水平较低,在城市选择岗位的机会并不多,基本为体力活,而且在城里打工的同时要付出一定的消费资金,如住宿、饮食等,净收入会比较低。从农民的支出来看,子女的教育费用、家人健康的卫生医疗费用是每个家庭的大额支出,使得大部分农村家庭收支关系紧张,收不抵支现象时有发生。

#### (四)公共服务供给不足

村庄内交通不便,学校、诊所设施简陋,基础设施不健全。村民为了让孩子接受较好的教育,不得不陪同孩子去外地上学,村民生病时很多时候都要去城市治疗,对于村民来说,学费、医药费是一大笔花销,“上学难、看病难”成为衰落农村的普遍现象。国家政府虽然也做了很多努力,家电下乡补贴、农用机器补贴、肥料优惠等政策确实使村民得到了实惠,但却忽视了精神文明建设,比如公共图书阅览室、休闲娱乐室的建设等,村民的生活比较单调,闲暇时一般会选择看电视、聊天。

### 三、衰落农村的可持续发展路径

#### (一)发展现代化农业

村庄之所以会走向衰落,与滞后的农业经济有很大关系,条块分割的小农经济制约了农业机械化、规模化发展,落后的耕作技术大大降低了农业的生产效率,因此,农村的可持续发展要从发展农业入手。地方政府应加大对农业的资金支持力度,积极进行农业基础设施的建设,加大对农业机械器具的购买补贴。村委会等村级组织应与关于农业发展的社会公共组织加强合作,社会公共组织要加强对农民耕作技术现代化的教育与培训,建设村民图书馆并设置农业图书专栏。农民自身要自觉接受农业教育,积极进行农业种植实践。加强与权威的农业专家组织的合作,邀请专家进行实地考察,进行农业种植规划,积极发展特色农业,进行农产品再加工,提高农业生产效率。除此之外,还要借助互联网等信息技术,实现农业生产与销售的信息化,及时掌握市场价格、需求信息,畅通农产品的流通渠道,增强农业生产效益,实现农业全方位发展,从而最终提高农业经济收入。

#### (二)加强教育、医疗民生领域的建设

教育、医疗是关乎民生的两大重要领域,农村要持续发展,就要搞好教育、医疗建设。在教育方面,政府要积极发挥其宏观调控的作用,加大对乡村教育发展的支持力度,通过提高农村教师的工资、福利待遇等鼓励优秀教师下乡进村教学。地方政府与社会公共组织、村组织协同合作,加强教育教学基础设施的建设,引进现代化教学技术,让农村的孩子也可以在好的教育条件中上学,这样家长就不用陪同孩子去外地上学,既减轻了经济压力,又方便了人们的生活。在医疗卫生方面,政府同样要发挥不可替代的作用。首先,要完善基本的医疗设施,药品要能够满足村民的基本需求。其次,就职医生要不断进行医学知识学习,提高自己

的医术。新型农村合作医疗政策的实行,无疑为村民就医看病减轻了很多负担。但是村庄诊所的能力毕竟有限,家庭成员遇到棘手的大病时,就需要去城市医疗设施齐全、医生水平高端的医院就医,而这种情况对于村民来说,往往要花费巨额资金,有时会难以支付,然而在城市就医,农村病员得到的补贴比例却很少,因此,政府应加大村民去城市看大病的补贴,真正解决“看病难”问题,真正减轻村民的后顾之忧。

#### (三)完善村庄的配套设施

完善村庄的配套设施,包括公路、公共汽车、农田水利设施、专门的娱乐场所等,帮助村民便利并丰富自己的生活。“要想富,先修路”这是以前比较流行的一句话,这句话体现了交通的重要性。农村要可持续发展,首先必须要做到人才和物品的“走出去、引进来”,必须有较便利的交通设施。农田水利设施的建设利于农业的发展,而专门的娱乐场所是为了给村民的生活添加色彩。娱乐场所里可以设置棋牌室、羽毛球网、乒乓球台、广场舞场等,村民在闲暇时间除了看电视、聊天之外,可以有更多的选择。村里可以设置图书室,村民可以去翻阅书籍,掌握各种知识。除此之外,村庄里应设置便民超市,超市商品要以村民日常需求为导向,为村民所需及时供货。村庄定点超市与村外临时摆摊的流动卖家共同为村民消费提供方便。完善的配套设施,丰富了村民的生活,村民之间的亲情、友情、乡情被强化,提高了村民生活的幸福指数。

#### (四)健全的社会保障制度

社会保障是社会为保护和提高社会成员基本生活质量而采取的处置社会风险、解决社会问题的社会政策,是基本公共服务均等化的重要内容,其本质是维护社会公平进而促进社会稳定发展<sup>①</sup>。农村的社会保障相对于城市来讲,不仅保障范围较窄,而且保障水平低,这对于本身就贫困的农村来讲,无疑更加大了其与城市的差距,因此建立健全的社会保障制度尤为重要。首先,要加大财政投入,完善最低生活保障制度,使贫困人口能够满足生存和发展最基本的需求。其次,发展好以养老保险、医疗保险为主的社会保险制度,建立村庄居民大病保险制度,加大大病就医的医疗费报销比例,真正实现“健康乡村”的建设。实施养老保险制度,居民在有能力的情况下交付一定的养老金,等到年老无力时可以享受到充足养老金的支持,解除生活的后顾之忧。第三,健全社会救助制度,帮助贫困人口、弱势群体解决一系列难题,可以充分借助村民互帮互助的乡村伦理,以及政府、市场、社会组织的共同努力,因人而异进行资金、实物、服务等救助,消除村民对村庄的“弃离感”,帮助村民在农村更好的生活,从而使农村能够有长远的、可持续发展。

注释:

①曾相前、赵彦云、贺飞燕.中国人口的多边流动与再分布均衡.调研世界.2015(10).7-11.

②马建堂.第六次全国人口普查主要数据发布.中国信息报.2011-04-28.

③李国珍、张应良.村庄衰落的诱因及其对农村经济发展的影响.基于重庆市G村的调查.西南大学学报(社会科学版).2015(6):72-79+190.

④王延中.中国“十三五”时期社会保障制度建设展望.辽宁大学学报(哲学社会科学版).2016(1):1-14.